# 在服务大局中展现新担当新作为

--榆林市司法局2021年工作综述

2021年,榆林市司法行政系统全面贯彻落实榆林市委、 市政府和省司法厅决策部署,以推进司法行政队伍革命化、 正规化、专业化、职业化"四化建设"为抓手,深入开展党史 学习教育,扎实推进政法队伍教育整顿,狠抓"十项重点"工 作,加强统筹协调,充分发挥职能作用,为推进市域治理体 系和治理能力现代化提供了强有力的法治保障。



主要领导抓法治工作意识明显增强。榆林市召开了市 委全面依法治市工作会议。2021年7月26日,榆林市委书 记李春临主持召开了市委全面依法治市委员会第三次会议 并讲话,对当前和今后一个时期的依法治市工作进行总结分 析、安排部署。党领导法治建设工作制度机制继续完善。市 委全面依法治市委员会印发了《关于建立党委(党组)书记 点评法治工作的实施意见》,召开了市委书记点评法治工作 会议,榆阳区、定边县、绥德县、佳县等县区委书记,榆林市 教育局、市生态环境局党组主要负责人进行述评,榆林市委 常委、市委依法治市办主任张守华进行点评,榆林市委书记 李春临主持会议并作总结讲话。推动党政主要负责人履行 推进法治建设第一责任人职责落实。

加强领导干部法治培训。2021年1月20日至22日,榆 林市司法局在市委党校举办了推进法治榆林建设业务能力 提升培训。市委全面依法治市委员会成员,立法、执法、司 法、守法协调小组成员,各依法治县(市、区)办主任(政法委 书记)、副主任(司法局局长),市委和市级国家机关各部门法 治建设分管领导,市委依法治市办相关人员参加培训。

#### 行政立法工作高质量发展

榆林市司法局分别对市生态环境局提交的《榆林市扬尘污 染防治条例》、市体育局起草提交的《关于进一步加强全民健身 的决定(草案)》、市公安局提交的《榆林市养犬管理办法》进行 了审查修改,通过向群众广泛征求意见,并组织住建、执法、交 通、资源规划等职能部门召开征求意见座谈会,最后形成了修

规范性文件合法性审查实现全覆盖。2021年,该局共审 查市政府批转的各类文件383件,其中,市政府行政规范性文 件20件,市政府对外签订的协议、市政府各类会议纪要、重要 规划等重大行政决策363件。审查县(区)政府和市政府部门 上报备案文件20件。该局有序推进重大行政决策和行政规范 性文件合法性审核专家库建设,按照年初深化改革工作计划, 在全市选聘一批行业领域的专家,参与重大行政决策和行政规 范性文件合法性审查工作。

## 行政复议体制改革稳步前进

2021年9月15日,榆林市委全面依法治市委员会印发《榆 林市行政复议体制改革实施方案》并于10月1日起运行,改革 进度居全省第一。12月2日,榆林市政府召开全市行政复议体 制改革视频会,总结市级改革工作经验,推进县(市、区)改革工 作,对全市行政复议体制改革再动员、再部署、再推动。本次改 革改变了以前政府和部门督办复议案件"条块结合"的复议模 式,取消了部门的"条条管辖",除实行国家垂直领导的行政机 关、税务机关和国家安全机关外,行政复议职责全部集中到了 市、各县(市、区)政府,各级司法行政部门作为本级政府复议机 构,统一承担本级政府的行政复议工作职责。

高质量完成行政复议应诉工作。该局2021年共办理行政 复议案件46件,其中,自然资源权属争议类14件,劳动和社会 保障类4件,行政处罚类11件,信息公开类3件,房屋征收类5 件,土地征收类2件,其他7件。已办结行政复议案件41件,其 中,行政复议维持决定案件15件,撤销15件,不予受理3件,调 解3件,准予当事人撤回申请1件,驳回申请2件,监督1件,期 限内办结率100%。共办理市政府涉诉案40件,均无败诉,主 要涉及自然资源、劳动和社会保障、房屋征收补偿等领域。编 制公布《榆林市市级部门实行告知承诺制的证明事项清单(第 一批)》。11个市级部门的27项证明事项实行告知承诺制。

积极组织开展执法证申领换发培训考试。子洲县、吴堡 县、市消防支队、市自然资源和规划局等单位的3559名行政 执法人员进行了行政法律知识培训考试。在各部门全面自查 的基础上,该局分别对12个县(市、区)和36个市级行政执法 部门开展了行政执法"三项制度"贯彻落实情况督查工作,进 一步提高了行政执法人员的规范意识。

## 社区矫正工作规范有序

2021年9月30日,榆林市成立了市社区矫正委员会,由 市政府副市长、公安局局长任主任,市政府副秘书长、市委政 法委常务副书记、市司法局局长、市公安局党委委员、市中院 副院长、市检察院副检察长任副主任。目前,榆林市定边县以 及19个乡(镇)均成立了社区矫正委员会。社区矫正委员会 的设立,切实加强了党委政府对全市社区矫正工作的组织领 导,进一步规范了全市社区矫正工作,推进全市社区矫正工作 制度化、规范化、法治化建设。

强化社区矫正对象管控。该局积极推进市、县、乡三级社 区矫正综合管理信息化建设,社区矫正对象信息录入完整度达 98%以上,手机定位率90%以上。全市范围内没有发生社区矫 正对象参与的群体性事件,真正实现了"接得了、管得住、矫得 正"的工作目标。

开展社区矫正重点案件交叉评 查工作。2021年4月26日至28日, 该局组织12个县(市、区)13名社区 矫正业务骨干,对157件社区矫正重点 案件卷宗进行为期3天的集中交叉评 查,对2018年以来社区矫正(假释、暂予 监外执行、脱管漏管)人员逐一梳理评查, 重点从十个方面开展社区矫正案件自查、 交叉评查。针对案件评查出来的问题,评查 组及时梳理汇总,制作问题清单,并向有关县 区反馈,要求制定整改措施,限时整改到位, 切实做到档案规范完整、程序合法有效,不断 推进社区矫正工作的规范化、制度化。

#### 公共法律服务提质增效

2021年,榆林市司法行政系统共办理法律援 助案件3037件,其中,民事1026件、刑事1857件、 行政18件、其他类136件。共办理各类司法鉴定案 件2057件,其中,法医类司法鉴定案件1249件,车辆 类司法鉴定案件808件。共办理公证7647件,其中为 群众办实事329件。

常态化开展民营企业法治"体检"活动。该局组 织全市44个律师事务所的561名律师,组建政策宣讲 团、专家咨询团、法律服务团,充分运用法治思维和法 治方式服务发展,深入推进公共法律服务助力营商环 境。强化服务实体平台建设,市、县级公共法律服务实 体平台实现全覆盖,建立公共法律服务工作站184个,建 成村级公共法律服务工作室2000多个。积极推进 "12348"公共法律服务热线平台与"12345"融合、双线并 行,"7×24"小时提供热线咨询法律服务。健全服务回访 制度,确保公共法律服务优质高效。

## 普法宣传形式丰富多样

榆林市司法行政系统结合科技之春宣传月、"4·15"全 民国家安全教育日等重要时间节点,通过开展集中宣传、 举办法治讲座和法律知识竞赛等形式多样的活动,宣传宪 法、国家安全法、民法典等与人民群众切身利益密切相关的 法律法规。"宪法宣传周"活动期间,全市共组织各类宣传活 动 130 场次, 发放宪法宣传材料 120 万份, 发放宣传品 40 万 份,直接参与群众32万人。该局不断加大普法宣传力度,通 过普法宣传活动引导更多人知法、守法、用法,在全市范围 内形成了大力尊崇宪法、学习宪法、维护宪法、运用宪法的 浓厚法治氛围。

## 人民调解工作提档升级

完善人民调解制度机制。榆林市委、市政府联合印发 了《关于加强新时代人民调解工作推动市域治理现代化的 意见》。《意见》明确了加快推进人民调解工作的具体措施 和方法,形成了党委领导、政府主导、各相关职能部门衔接 配合、司法行政部门分类指导、社会各界广泛参与的大调 解格局。成立榆林市高新区教育系统矛盾纠纷人民调解 委员会,为及时调解高新区社会与学校及教育系统内的各 类矛盾纠纷提供了平台,为"平安校园、和谐校园"创建提 供了有力保障。在榆林市高新区公共法律服务大厅设立 人民调解室,选聘3名专职人民调解员进驻开展工作,进 一步拓宽了人民调解工作领域。2021年5月28日,榆林 市司法局召开全市"六好司法所"现场观摩会,观摩了横 山、米脂、佳县、神木等4个县(市、区)的6个司法所,为 推动"六好司法所"建设树立了标杆典型。

## 政法队伍教育整顿成效显现

2021年,榆林市司法行政系统扎实推进政法队 伍教育整顿。坚持把学习教育贯穿教育整顿全过 程,持续深化政治教育、警示教育、英模教育。坚决 实行"自查从宽、被查从严"政策,在抓好学习教 育、广泛进行思想发动的基础上,促使司法行政干 警主动向组织说明问题,解决"老问题",预防"新 问题",达到自我净化、自我革新的目的。通过 重点案件评查、涉法涉诉信访案件清查、法律监 督专项检查、智能化数据排查等方式,深入排 查掌握司法行政干警违纪违法问题线索。聚 焦影响严格执法、公正司法的顽瘴痼疾,开 展大排查、大起底、大整治。突出行业特 点,精准梳理顽瘴痼疾,扎实开展律师、公 证和司法鉴定行业突出问题专项治理, 推动全面整治。坚持开门整顿,深入开 展自查自纠,确保查摆问题全面彻底, 让人民群众切实感受到教育整顿带

来的新风正气。



榆林市司法局组织学生在宪法主题公园进行宣誓



榆阳区司法局开展"法律进社区"活动。





榆林市司法局干部职工参与植树活动助力生态环境保护。



法律援助中心助力农民工维权。