

持之以恒打造一流法治化营商环境

——西安市政法机关发布精准推进“两行动、两措施”专项活动典型案例

本报记者 董永军 姜争民

·编者按·

法治是最好的营商环境。2024年以来,西安市政法机关围绕服务保障高质量发展目标,集全市政法之“智”、用全市政法之“力”,扎实推动“两行动、两措施”专项活动深入开展,相继办理了一批侵犯企业合法权益的典型案件,形成了一批保障高质量发展的经验做法。这些案例涵盖依法打击侵害违法犯罪、帮助企业纾困解难、强化信访源头治理、加强知识产权司法保护、推进国际商事争端化解等方面,体现了西安市各级政法机关严格执法、公正司法、精准服务的成效。

为进一步推动“两行动、两措施”专项活动走深走实,西安市委政法委发布“两行动、两措施”专项活动典型案例,旨在推动全市政法机关深化执法为民理念,助力营造一流法治化营商环境。

案例一 合力攻坚,保护企业知识产权——西安市公安局环食药侦支队、公安高陵分局、市检察院、市法院办理侵犯优某清注册商标系列案

近年来,多名不法分子为牟取非法利益,未经西安优某清公司许可,网购原液、商标、包材和生产设备,生产并向全国销售假冒“优某清”品牌清洁剂,严重影响企业发展。截至2024年6月底,西安市公检法机关以假冒注册商标罪、销售假冒注册商标的商品罪,共办理侵犯西安优某清公司知识产权刑事案件10件,判处有期徒刑22人。2024年8月,西安市公安机关在高陵区又发现涉嫌“优某清”产品侵权的犯罪线索,成立专案组立案侦查,全链条打掉犯罪团伙3个,抓获犯罪嫌疑人20人,捣毁制假窝点10个。

【主要做法】

西安优某清公司受到多起知识产权侵权案件影响,西安市公检法机关在依法惩治知识产权违法犯罪的同时,持续关注企业诉求,通过对侵犯企业知识产权犯罪的纵深打击,全链条打掉全国制假售假窝点,助力企业健康发展。

案例二 挺膺担当,全额挽损助企业发展——西安市公安局高新分局、雁塔区检察院、雁塔区法院办理张某职务侵占、挪用资金案

2020年至2022年间,西安某商贸公司职工张某利用职务之便,先后多次挪用公司资金购买理财产品。同时,张某未经西安某商贸公司许可,利用职务便利,将部分公司资金占为己有。2023年12月,雁塔区法院以职务侵占罪、挪用资金罪,判处张某有期徒刑13年,并处罚金。

【主要做法】

案件办理中,公安机关在检察机关介入引导下,通过资金分析等方式,查明张某职务侵占、挪用资金的犯罪事实,并及时固定证据。审判机关恪守证据裁判原则,严格审查、审慎认定,依法作出公正判决。同时,相关部门依据相关法律规定,全额向西安某商贸公司返还涉案资金。

案例三 重拳出击,保护企业商业秘密——西安市公安局高新分局、雁塔区检察院、雁塔区法院办理郝某某侵犯商业秘密案

2020年1月至8月,西安某电子公司软件工程师郝某某为撰写论文,违反公司保密规定,利用职务便利,窃取公司研发项目的设计开发文档、关键设备参数等内容,在多家网站发表,被多人浏览、下载,致使研发项目失去新颖性。公司后续申请专利、申报奖项受阻,造成经济损失。2024年7月22日,雁塔区法院以侵犯商业秘密罪判处郝某某有期徒刑1年,并处罚金。

【主要做法】

该案办理中,公安机关采取技术分析,查清

解情况后,及时为西安某企业融资贷款提供赋予债权文书强制执行效力公证(赋强公证),助力企业顺利获得融资贷款。

【主要做法】

为了给企业提供方便、快捷的公证服务,西安市公证处在全市重点企业设立“公证专员”,变“坐等服务”为“主动服务”,定期上门为企业提供法律咨询和专业意见,有针对性地解决企业生产经营中遇到的困难。本案中,“公证专员”会同金融机构到企业住所,现场组织双方代表签署融资贷款合同及公证文件,最大限度减轻企业负担。

案例五 “一裁止纷”高效调解国际商事纠纷——西安仲裁委办理境外某公司涉外设备租赁合同纠纷案

2010年6月,境外某公司与长沙某公司签署《设备租赁合同》,约定租赁长沙某公司清淤船及



检察官向企业代表推介知识产权综合服务平台微信小程序。
西安市人民检察院 供图

西安市公证处优质的
服务获得企业认可。
西安市司法局 供图



服务”护航企业全生命发展周期;先后为137家重点企业配备法治联络员,为331家企业开展“法治体检”,帮助企业建立风险“防火墙”。针对知识产权司法保护协同联动不足等问题,西咸新区建立知识产权投诉维权转办处理机制,提供专利申请、立案引导、纠纷调解等“一站式”服务;优选16名“双证律师”,帮助企业提高专利申请率,“全链条保护”聚焦知识产权赋能创新。通过一系列务实有效的举措,西咸新区帮助企业增强了抗风险能力,实现了法律效果和社会效果双赢。

案例七 深化为民服务“三下”工程,推动矛盾纠纷化解——西安市公安局探索信访问题源头治理新路径

近年来,西安市公安局贯彻落实以人民为中心的发展思想,认真落实“两行动、两措施”专项活动要求,创新实施“眼睛向下关注人民群众获得感幸福感安全感、人往下走广泛收集社情民意、资源下沉为群众提供优质便利服务”的为民服务“三下”工程,探索出信访问题源头治理的新路径。

【主要做法】

西安市公安局建立市局局长、分(县)局局长、派出所所长“群众意见建议、利益诉求、投诉举报”三本台账制度,实行“三长五个亲自抓”工作责任制,压实“关键少数”保一方平安和为民服务责任;建立社会各界进警营、建实言、商办理的“进建商”机制,建立联社会各界、访千家万户、解急难愁盼“联访解”机制,广泛收集社情民意,解决群众急难愁盼。西安市公安局扎实推进户籍、车驾管、出入境、治安类许可等公安业务“一所通办”“一网通办”“一次办成”,最大限度方便群众办事;通过实施“三下”工程,强化信访问题源头预防,推进信访事项规范办理,促进工作作风持续好转。

案例八 法治支撑,厚植营商环境沃土——未央区探索打、治、防“三位一体”模式助企安全稳定发展

“两行动、两措施”专项活动开展以来,未央

区锚定加快建设西安国家中心城市“首善区”目标,坚持依法打击、源头预防、标本兼治一体推进,推深做实侵害企业权益惩处、行业乱象整治、基层社会治理,有效维护了企业合法权益,规范了市场经济秩序,营造了更加稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

【主要做法】

坚持以“打”开路,未央区严厉惩处破坏营商环境和金融领域违法犯罪,办理侵权刑事案件63件,抓获犯罪嫌疑人88人;坚持以“治”固本,有力规范生产经营秩序,建立党政“一把手”政企见面会机制,组织召开“一把手”政企见面会39场,解决企业问题诉求234个;制定出台《农贸市场乱象整治工作长效机制》等预防机制79项,坚决铲除行业乱象滋生土壤。该区坚持以“防”为基,有力营造和谐社会环境,建立小区工作站及楼栋长、社区警务室、业委会或物管会、网格单元、社会组织5条工作链,划定社区网格327个,推进“一格一专职网格员”,构建了“总、大、中、小、微”五级网格体系。

案例九 “预防+修复”助力企业良性发展——鄠邑区法院深化拓展信用修复护航高质量发展

为推进社会信用体系建设,提供高质量司法服务和保障,鄠邑区法院建立全省首家信用修复工作体系,以“先预防、再修复”为思路,探索完善“诉讼阶段风险告知+执前督促履行+执后信用修复”全流程助企信用修复模式,助力企业“重焕生机”,为全方位护航经济社会高质量发展提供了有力保障。

【主要做法】

在审判阶段,鄠邑区法院及时提醒督促涉案当事人履行法院生效裁判,随生效法律文书一同送达《不履行法院生效法律文书风险告知书》。在执行阶段,针对能够主动履行生效法律文书确定义务的企业,该院制发《信用修复证明》;针对未能及时主动履行,但主观上具备履行意愿,又能取得申请执行人谅解的企业,采取屏蔽失信信息、解除限制高消费等措施,最大程度为涉诉企业降本增效。2024年,该院先后为85家企业发放信用修复证明,助力20余家企业获贷款690余万元,30余家企业成功参与招投标。

案例十 完善机制,筑牢电信网络诈骗防线——西安市公安局提升打击治理电信网络诈骗犯罪效能

近年来,西安市公安局坚持把打击治理电信网络诈骗作为落实“两行动、两措施”专项活动的重要举措,充分发挥打击治理电信网络诈骗工作机制作用,不断强化反诈中心、侦查中心建设,通过打击、防范、治理,全面提升电信网络诈骗犯罪打防治理效能。

【主要做法】

以“宝剑”“断流”“清源”等系列专项行动为抓手,西安市公安局全力缉捕电信网络诈骗犯罪嫌疑人,开展跨境执法合作,抓获犯罪嫌疑人数百名,向群众返还被骗资金上亿元。西安市公安局建立电信网络诈骗犯罪风险预测模型,对资金预警线索快速落地、逐人劝阻,降低群众被骗率;联合通信、银行、互联网企业,优化电话、短信拦截系统,常态化开展监测巡查,采取保护性紧急止付、延迟到账等措施,提升资金预警和风险拦截能力;持续加强电话卡、银行卡、物联网卡管理,有效降低“两卡”犯罪风险。2024年,电信网络诈骗类警情同比下降14%,广大群众识骗、防骗能力显著增强。

法院审理侵害企业权益案件。
西安市中级人民法院 供图



西安市公安局召开案情分析研判会。

西安市公安局 供图

了郝某某通过偷拍涉密电脑信息的方式窃取公司商业秘密的犯罪事实。法院、检察院引用权威机构的鉴定意见和专家意见,作为商业秘密犯罪的定罪证据。公检法机关通过依法打击侵犯企业核心技术的违法犯罪,有效维护了企业合法权益。

案例四 “公证专员”架起银企对接“高架桥”——西安市公证处办理某企业融资贷款赋强公证案

西安某企业主要负责中欧班列“长安号”的海铁联运线路运营。2024年6月初,相关货运企业拖欠西安某企业运费。为保障中欧班列“长安号”正常运营,西安某企业向陕西某金融机构申请融资贷款。2024年6月14日,西安市公证处了

通过电话、网络等方式,引导和督促履行义务,提升当事企业在仲裁活动中的获得感和满意度。

案例六 创新方式护航秦创原高质量发展——西咸新区打造“陪跑式服务+全链条保护”法治助企名片

西咸新区作为秦创原总窗口,呈现出“科创企业增速快、法治保障需求迫切”的特点。紧扣法治护航秦创原这一主线,西咸新区在精细机制基础上通过“陪跑式服务+全链条保护”方式,强力赋能科技成果转化和产业高质量发展。

【主要做法】

针对企业发展不同阶段,西咸新区积极推行“初创期送免费风控服务、发展期送定制精准服务、成熟期送司法纾困服务”工作方式,“陪跑式