

用法治绘就城市平安底色

——咸阳市2024年度法治建设工作综述

执政兴国,法治是坚实支撑;社会发展,法治是有力护航;百姓福祉,法治是根本保障。2024年,咸阳市在法治建设之路上稳扎稳打,成绩斐然。

咸阳全年受理行政复议案件788件,办结率93%。市政府主要负责同志带头出庭应诉,行政机关负责人出庭应诉率达100%,败诉率较2023年下降10.15%,行政应诉“一高一低”的问题得到有效解决。

咸阳法治建设逐年进步,全面依法治市工作已开启新篇章。咸阳市以法治建设为引领,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,在法治轨道上推动城市治理体系和治理能力现代化,形成了一批具有咸阳特色的法治实践。

2024年,咸阳市紧紧围绕党中央关于法治建设的决策部署和省委的具体要求,以解决法治领域的突出问题为着力点,高点统筹、高效推进,法治咸阳、法治政府、法治社会一体建设取得了显著成效,为高质量发展现代化建设提供了坚强的法治保障。

坚持党的领导,加强法治建设

在咸阳市法治建设的征途中,党的领导始终是最坚强的后盾。学习教育不断深化。咸阳市把学习宣传贯彻习近平法治思想作为各级党委(党组)理论学习中心组学习的重要内容,组织各县市区、市级各部门常学常新、常悟常进;印发《咸阳市领导干部应知应会党内法规和国家法律法规清单》,举办全市领导干部法治思维和法治能力专题培训班,邀请西北政法大学教授作专题授课。市县两级累计举办各类专题学习会、报告会、研讨会、培训班等195场次,受教育的领导干部达1.5万余人次,全市领导干部运用法治思维和法治方式的能力得到进一步提升。

工作机制更加完善。健全党委领导全面依法治市制度和工作机制。对标对表党的二十届三中全会《决定》,精准梳理进一步全面深化改革和现代化建设的法治需求,研究制定《中共咸阳市委全面依法治市委员会2024年工作要点》《咸阳市全面深化法治领域改革实施方案2024—2027年》等规划性文件4个。同时,13个县市区立足辖区实际,认真研究部署相关贯彻落实意见,形成了市县两级上下一体、同频共振的强大工作合力,为高质量完成全年法治建设任务打下了坚实基础。

督察考评持续强化。转发《中共陕西省委全面依法治省委员会关于印发〈陕西省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单〉的通知》,进一步压实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。着眼优化提升法治考评工作的科学性、精准性,针对性,制定印发《咸阳市2024年法治建设督察实施方案》《咸阳市法治建设督察的通知》,对全市13个县市区、57个市级部门的法治建设工作开展书面督察1轮次。

坚持以“述”明责、以“述”促行,召开全市2024年度述法点评工作会议,组织县市区和市级部门主要负责同志进行述法,市委主要负责同志逐一点评工作亮点和不足,并督促抓好整改落实。

坚持科学立法,完善法治架构

持续推进科学民主立法。咸阳市立足促发展、惠民生、保安全、强治理,积极推进“小切口”立法,制定“小而精”“小快灵”的地方性法规。确定的《咸阳市中小学校幼儿园周边交通安全治理规定(草案)》《咸阳市优化营商环境条例(草案)》等4件地方性法规项目,市人大常委会正在审议。《咸阳市控制吸烟管理办法》政府规章已经公布实施,《咸阳市中心城区户外广告和招牌设施管理办法》正在进行合法性审查。

加强规范性文件备案审查。咸阳市严格执行《规范性文件制定与监督管理办法》,全年制定印发党内规范性文件12件,审查下级党委(党组)党内规范性文件160余件。审查行政规范性文件7件、涉权涉法文件51件、市政府重大合同协议11件,党内法规及行政规范性文件备案、审查率均达100%,有效促进了政府依法决策、依法行政。

扎实开展涉企政策文件清理工作。印发关于开展涉及不平等对待企业法规政策清理工作方案和通知,成立以市委政法委书记为组长的清理工作领导小组及5个清理工作组,共梳理涉企法规政策文件420件,清理文件40件,切实破除制约企业发展的制度障碍,进一步减轻企业负担,充分激发市场活力。

坚持依法行政,加速法治进程

深化法治政府建设。咸阳市通过座谈会、反馈会、评估会等形式,邀请专家教授指导法治政府建设工作6次;建成了“线上+线下”“市级+县级+部门”同频共振的宣传格局,市县两级政府网站和37家部门网站均开设法治政府建设专栏,法治咸阳公众号和视频号刊发法治政府建设信息100余条;完成对13个县市区法治政府示范创建书面督导、27个市级部门实地督导。

提升行政决策法治化水平。咸阳市贯彻落实《陕西省重大行政决策程序暂行规定》,配套制定咸阳市规定,市县两级党政机关法律顾问实现100%全覆盖。全年审议行政规范性文件114件、审查合同740件,法律顾问为重大行政决策、合法性审核和经济合同审查等事项提供法律意见580次,政府行政决策法治化水平和能力不断提升。

完善行政执法监督体系。市县两级行政执法协调监督局在全省率先挂牌成立,25个涉企行政执法部门710项行政检查事项列入监督范围,做到行政检查清单化管理,“人企扫码”平台建设稳步推进。统筹推进镇街行政执法权下放工作,全市125个镇街已经完成差异化赋权。加强行政执法队伍培训管理,全年培训行政执法人员



咸阳市召开2024年度述法点评工作会议。 康佳瑶 摄



咸阳市司法局与咸阳高新区管委会举办“秦创原法律服务中心”揭牌仪式。 康佳瑶 摄



咸阳市司法局在咸阳职业技术学院举办“宪法伴行你我他 秦韵普法润心田”宪法进高校主题宣传活动。 康佳瑶 摄



2024年9月24日,咸阳检察干警深入企业开展调研走访,为企业提供法律服务。 赵津秀 摄

1.6万余人。选聘行政执法社会监督员88名,组织开展行政执法评查案卷2400余卷,评查反馈各类执法问题210条,已全部得到整改解决。

优化法律服务供给。市、县、镇三级公共法律服务实体平台全部建成,实体、热线和网络三大平台有效融合,市、县、镇、村实现了四级全覆盖。礼泉县司法局被司法部表彰为“全国公共法律服务工作先进集体”。律师管理工作得到进一步加强,设立了秦创原法律

服务中心和咸阳市人民政府行政复议服务点,为政府提供了高效便捷的法律服务。拓展法律服务新模式,开展“服务实体经济 律企携手同行”专项行动,为民营企业“法治体检”54次,为企业提供法律服务550次,挽回经济损失2亿余元。全年办理各类公证1.3万余件,其中涉外2990件,办理法律援助案件3801件,为群众挽回损失2000余万元。市法律援助中心等4个法律援助机构承办的5起援助案件被评为全省优秀法律援助典型案例。仲裁工作有效化解经济纠纷891件,涉案标的达25亿元。成立了市司法鉴定协会,健全了组织机构,进一步强化了行业监管。

坚持公正司法,守护公平正义

公正司法是法治的生命线。咸阳市在司法工作中,始终坚持公正司法、守护公平正义的原则。

切实增强审判质效。全市法院共受理各类案件87627件(含诉前调解成功案件24129件),审执结75245件。加强知识产权司法保护,制定《关于推进知识产权民事、行政和刑事案件审判“三合一”工作的实施方案》,依法审结侵犯知识产权案件771件。紧扣“保交楼”任务,充分发挥法律服务专班作用,制定《推动房地产领域矛盾纠纷源头预防化解的实施意见》,努力以法治化方式促进房地产领域健康发展。

扎实履行检察监督职责。咸阳市检察院认真贯彻总体国家安全观,严厉打击破坏国家政治安全、社会稳定犯罪,批捕1592人、起诉2998人;制定《咸阳市推进秦创原知识产权检察保护体系实体化运行的工作方案》,办理知识产权案件2件;开展“检护民生”专项行动,批捕涉民生领域犯罪嫌疑人516人、起诉1192人。办理民事生效裁判监督案件154件,发出民事再审检察建议7件。向行政机关制发检察建议回复率100%。

坚持基层治理,稳固和谐根基

深化矛盾纠纷排查化解。咸阳市制定《关于坚持和发展新时代“枫桥经验”进一步加强调解工作的实施意见》等文件,开展矛盾纠纷和安全隐患大排查大起底大化解专项活动,共排查各类矛盾纠纷12371件,化解率98.3%。咸阳市“三三制”推进矛盾纠纷“一站式”化解等7个工作法被评为全省“枫桥式工作法”先进典型,受到省委政法委、省委平安办表扬并授牌。

“现在,我有了法律意识,不管是办啥事、解决啥问题都会查找法律规定了。”秦都区双照街道庞东村村民常明说。

提升基层社会治理成效。咸阳市强力推进信访法治化试点工作,指导秦都区打造区、街道、村(社区)三个层级示范样板,全省全面推进信访工作法治化现场会在咸阳市召开。深耕“党建引领、法融网格、共治共享”基层社会治理模式,着力打通基层治理“神经末梢”。长武县《“三化引领”“三联共治”推进基层治理现代化》入选“中国改革2024年度案例征集活动”。扎实推进社区矫正规范化、精细化、信息化建设,拓展落实“五化并举”工作方式。

“整个普法活动现场,法治氛围浓厚,学生们在轻松愉快的氛围中学习到了宪法知识,增强了法治观念。”咸阳职业技术学院保卫科科长袁劲松说。

打牢全民普法基层基础。咸阳市建立市、县、镇、村四级普法组织网络体系,继“八五”普法讲师团后,又培养由1.2万名“法律明白人”、3000名法治带头人、1300余名律师和基层法律服务工作者等人员组成的普法队伍。全市法律顾问实现全覆盖,1900余所学校法治副校长配备率100%,组织开展“法律七进”活动1.2万余场次,发放宣传资料230万份,形成了全社会共同参与的“大普法”格局。

“前往永寿县司法局宪法学习教育基地参观学习,让大家真切体会到了宪法就在身边。”永寿县干部张亮说。

建强“咸阳法治文化阵地”。咸阳市、县两级建成法治文化阵地2000余个,永寿县建成了全市首家宪法教育体验中心。依托新媒体广泛开展“指尖上”的宣传,开办“法润咸阳”“政法瞭望”“法治早读”“咸来说法”等普法栏目,累计制作1405期(篇),共发布自媒体普法视频和节目等3200余个,浏览人数196万人次。积极参加省委依法治省办组织的“十大法治事件”“十大法治人物”宣传选树活动,全市共筛选推荐法治建设领域有影响力、经验可复制的法治事件10个。

“咸阳市将进一步提高政治站位、扎实履职尽责、持续补短强弱、打造特色亮点。通过深化法治政府强基工程、提升决策执法水平、强化权力制约监督等措施,加快建设更高水平的法治咸阳,为全省法治建设作出更大的贡献。”咸阳市依法治市办相关负责人表示。

郭朝霞 屈亚转 张凡



咸阳中院刑事审判第一庭依法审理一起二审上诉案件。 窦文昊 摄



咸阳市司法局在大学生校园开展普法宣传。 郭朝霞 摄



咸阳市司法局将法律知识融入普法户小戏《飞来大奖》剧情中。 康佳瑶 摄