

2025年4月

1

星期二

乙巳年三月初四  
今日8版 总第54期

# 西部法治报

宣传法律 服务政法 紧贴群众

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

## 检察建议“小切口”撬动“大效能” “精准落子”为社会治理赋能

本报记者 高虎 通讯员 郝雪

“现在哪些证明能开、哪些不能开，墙上清单写得明明白白。”3月初，商洛市商州区东店子社区党委书记刘勇指着墙上新挂的清单告诉记者。从排查线索到制发检察建议，再到提出整改意见、跟进落实，检察建议的介入让“小证明”不再“糊涂开”。

这是陕西省检察机关延伸检察职能，以检察建议助推平安建设和基层治理的一个缩影。2023年以来，陕西省检察机关制发社会治理检察建议2632份，推动建立长效机制409项，社会治理检察建议到期回复率、采纳率均为100%。

一纸建议书，成为破解社会治理难题的“金钥匙”。

### 协同联动 筑牢检察建议“刚性防线”

3月8日，安康高新现代幼儿园园长林美姿手拿社保缴费单，眼角眉梢尽是欣慰。

作为一家普惠性民办幼儿园，安康高新现代幼儿园教师队伍有50余人，超90%是女性，过去因运营成本高、教师流动性大等原因，长期未给女教师缴纳社保。

转机始于一份检察建议。安康市检察院通过大数据筛查，发现全市209家民办幼儿园4341名女教职工存在社保“空白区”，随即联动人社、教育等部门开展“护薪行动”，推动有关部门对全市209家民办幼儿园4341名女教职工的参保登记情况进行调查摸底。人社、税

务、教育等部门协同开展参保扩面行动，推动有关部门将参保情况纳入民办幼儿园年度分类定级评估体系。

像这样通过制发检察建议，从检察机关监督办案入手、促进一方治理的例子还有很多。近年来，聚焦社会治理难点、堵点，以检察建议助推相关部门尽主责、补缺位，形成齐抓共管的社会治理合力，已成为共识。

陕西省高度重视检察建议工作。2022年4月，省委政法委、省委依法治省办、省委平安办出台《关于进一步加强检察建议办理工作促进社会治理法治化的意见》，提出4个方面13条措施，3次召开全省检察建议工作推进会，推动构建“党委领导、政府主导、各方参与、司法保障”的检察建议社会化办理工作格局。

2023年3月，陕西省人大常委会作出《关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》，对抓好检察建议办理工作作出规定，要求各地将检察建议工作“纳入平安建设、法治建设考评体系，作为平安建设督导和法治督查事项”。2023年12月，省政府办公厅印发《关于进一步推进法治政府建设的若干措施》，要求全省各级行政机关承办的检察建议按期办复率须达到100%。

2024年12月，省人大常委会办公厅印发《陕西省人大常委会监督工作与省人民检察院法律监督工作衔接办法》，明确省检察院制发的事关经济社会高质量发展、重大民生保障、

社会治理等方面的检察建议，应当抄送省人大常委会，省人大常委会可以根据省检察院提请，对检察建议落实情况进行监督。

截至目前，省、市、县三级均将检察建议办理纳入法治建设、平安建设考评范围，作为法治建设、平安建设督查事项，有力推动检察建议“落地有声”。全省各级检察机关与法院、公安、交通、住建、民政、应急管理、金融监管等多部门联动，建立完善加强行业监管的制度机制110多项，有效凝聚协同共治合力。

### 精研细磨 提升检察建议“含金量”

检察建议刚性落实的难题得到解决后，陕西省检察院在实践中又有了新思考：检察建议的生命力在于落实，而落实的关键在于提升检察建议的“含金量”。

“现在，通过社区团购买的菜可新鲜了！也不用担心买到过期食品了！”3月18日，咸阳市渭城区的消费者向正在走访的检察官崔立伟说道。

这一切的变化，都来自咸阳市渭城区人民检察院的一份检察建议的落实。2024年12月，渭城区检察院在开展食品药品安全检察公益诉讼“冬季行动”专项活动中发现，辖区部分社区团购经营企业所属的仓储点、自提点存在食品安全隐患，可能损害社会公共利益。

(下转6版)

## 《陕西省黄帝陵保护条例》 今日施行

本报讯(记者 王姿颐)黄帝陵是中华文明精神标识。4月1日起，《陕西省黄帝陵保护条例》施行，标志着黄帝陵保护进入法治化新阶段。

《条例》共5章31条，从保护与管理、传承与利用、法律责任等方面对黄帝陵保护进行规定。

“《条例》的制定将黄帝陵的保护提升至法治化高度，以法治力量守护中华文明精神标识。与以往文物类立法不同的是，《条例》在明确文物保护的同时，注重彰显黄帝陵历史、文化和社会价值，一体推进文物保护、文化繁荣和文明传承。同时，《条例》将实践中已成共识、行之有效的管理经验固化上升为法律规定。”省人大常委会法工委法规一处处长赵虹介绍。

《条例》扩展了黄帝陵保护对象，在保护文物本体的同时，将保护区域内以黄帝手植柏、保生柏为代表的桥山古柏群等古树名木，黄帝陵祭典等非物质文化遗产，以及周边历史风貌和自然环境作为保护对象。

《条例》规定，省黄帝陵文化园区管理委员会负责黄帝陵保护、管理和文化传承利用，编制黄帝陵园区发展规划，做好与延安市、黄陵县国土空间总体规划和黄帝陵保护规划的衔接，组织实施清明公祭轩辕黄帝典礼活动，规范并指导其他祭祀活动，开展黄帝文化、黄帝陵文化的挖掘、研究、阐释、宣传等工作。

20世纪80年代以来，清明公祭轩辕黄帝典礼成为连接海内外中华儿女的重要情感纽带。乙巳(2025)年清明公祭轩辕黄帝典礼将于4月4日9时50分举行。

《条例》规定，省人民政府按照国家相关规定于每年清明节会同国家有关部门举行公祭轩辕黄帝典礼。公祭轩辕黄帝典礼以溯源寻根、凝心铸魂为主旨，体现民族复兴、祖国统一、爱国主义等价值追求，公祭活动应当庄严、肃穆、隆重、节俭。

## 两部门签署《河湖长+法院院长 司法保护协作机制框架协议》

本报讯(记者 魏鑫)3月27日，陕西省高院联合省水利厅开展2025年“世界水日”“中国水周”泾惠渠灌区水工程司法保护普法活动，设立泾惠渠水工程司法保护工作站，签署《河湖长+法院院长司法保护协作机制框架协议》(以下简称《协议》)。

据了解，近年来，全省各级法院与水利部门协同推进水资源生态保护，为国家“江河战略”实施提供坚强法治保障。泾惠渠水工程司法保护工作站的设立，是贯彻落实习近平法治思想、习近平生态文明思想的有力举措，也是水行政执法与司法审判良性互动，共同参与社会治理的有益探索。双方将密切合作，充分发挥“行政执法+司法审判”协同共治优势，促进行政和司法有效衔接，为美丽陕西建设和全省经济社会高质量发展作出积极贡献。

根据《协议》，双方将提高政治站位，深化改革创新，推动府院联动、共治共赢，深化“河湖长+法院院长”协作机制，提升司法保护效能，强化水行政执法监管能力，扛牢水利部门履职担当；加大执法力度，聚焦非法侵占河道、破坏水利工程、影响行洪安全等重点领域违法问题，及时发现查处，推进执法精准高效，同时积极推动违法者生态修复，实现政治效果、社会效果、法律效果、生态效果相统一；深化普法宣传，持续开展水法律法规普及宣传，提升宣传实效，让群众感受到爱水护水的重要性，广泛凝聚社会合力；强化协作配合，促进河湖长制与环境资源审判深度融合，着力破解河湖治理、水工程保护等难题，形成“行政执法+司法保护”协同共治的新格局。



3月26日，渭南市大荔县人民法院法官干警到田间地头调解了一起民间借贷纠纷。由于当事人忙于春耕无暇脱身，法官通过电话确认其调解意愿后，携卷宗直奔田间，在桃园为双方当事人梳理借款3万余元的细节。经调解，双方达成一致意见，在调解协议上签字捺印。

本报记者 张建锋  
通讯员 王瑞格 摄

## 平安中国建设之陕西实践·聚焦综治中心规范化建设

### “治理+服务”打造解忧前哨

——咸阳市长武县持续提升社会综合治理效能

本报记者 郭朝霞

息联动“三联共治”的县域社会治理新路。

“太感谢你们了！当时要不是你们反应迅速，后果真是不堪设想。”3月23日，长武县昭仁街道金宇社区工作人员上门回访时，孟先生感激地说。

事情发生在去年冬至那天。金宇社区网格员武玉侠、曹小丽为社区老人和困难家庭送饺子时，发现孟先生的父亲脸色异常，询问后得知老人胸闷不适。武玉侠、曹小丽迅速将老人送往医院救治，及时缓解了老人的症状。“我们就生活在大伙儿身边，谁家有了矛盾、有了困难，我们都能及时发现，帮助他们解决。”武玉侠说。

长武县的“三联共治”打破了部门之间的壁垒，把政法、信访、司法等力量拧成一股绳，建立的“中心吹哨、部门报到”响应机制，让矛盾纠纷实现多元化解。“全县共划分234个综合网格和15个专属网格，不仅配备249名专职网

格员，还吸纳了乡贤、‘三官一律’等力量，让党支部扎根在网格上帮助群众解决急难愁盼问题。”长武县综治中心主任高蕊说。

建立31项管理制度、15项运行机制，规范矛盾调解、信访处置等12类流程……长武县通过《社会治理工作手册》，让社会治理各项工作紧密衔接、有章可循。

“咱网格员魏艳萍帮了我大忙了！太感谢她了！”家住致通社区的陈老太逢人就念叨一件事。

2月28日，陈老太摔了一跤，行动不便，家里又没有药。网格员魏艳萍在上门走访时了解了此情况，便给陈老太买了药和生活用品，并照料老人，直至老人痊愈。

网格服务、信访服务、法治服务——在长武县这三条全周期链条，在“预防—调解—法治”主线的牵引下，串成了社会治理的闭环体系。

(下转6版)

## 我省一人荣登今年第一季度 见义勇为勇士榜

本报讯(记者 王雪峰 通讯员 赵晓锋)近日，中央政法委在京发布2025年第一季度见义勇为勇士榜。我省陕煤榆北煤业有限公司综合管理部司机刘守栋光荣上榜。

刘守栋，男，汉族，1989年10月生。2月10日17时许，刘守栋带着两个孩子在榆溪公园散步，突然听到一阵急切的呼救声，只见一名儿童正在破碎的冰窟中拼命挣扎。刘守栋急忙安顿好自己的孩子，迅速拿起木桥上的救生圈和环卫工人的扫帚，沿着河岸下到冰面上。看到落水儿童随时可能体力不支沉入水中，不会游泳的刘守栋在有着明显裂缝的冰面向前爬行，直至来到冰窟窿边缘，将扫帚伸向落水孩子，不断安慰指导孩子配合救援。刘守栋在冰面上拽着扫帚的一端，连拉带扯地将小孩救了上来，并将孩子湿透的外衣脱掉，脱下自己的羽绒服给孩子披上。3月，刘守栋抢险救人行为被确认为见义勇为行为。

据悉，见义勇为勇士季度选树活动由中央政法委主办，中华见义勇为基金会承办，2022年9月以来，已发布10次见义勇为勇士榜。我省共有20位见义勇为勇士获得上榜奖励。

本版编辑 梅旭 组版 权玮 校对 倪静