

从个案突破到全域治理

——关中平原检察院守护黄河水脉的法治实践

本报记者 高虎

“如今的西川河流域，河道旁边的排污口没有了，下游桃曲坡水库水质持续稳定在Ⅱ类标准。”8月11日，关中平原地区人民检察院检察官原晓鸣在谈起西川河违法排水行政公益诉讼案时，自豪地向记者介绍，地下水系的恢复将改善河岸植被，增强流域水土保持能力，对黄河中游生态屏障建设具有深远意义。

这一切变化的起因，源于2年前一场针对煤矿违法疏干排水的专项调查。该案是检察机关办理的一起涉及地下水合法利用、追缴250余万元水资源税的生态保护大案，在入选最高检、水利部黄河大保护典型案例的同时，也推动形成了一份覆盖陕西全省的水资源治理升级方案。

296万吨疏干排水背后的双重侵害

西川河下游的桃曲坡水库，是铜川市数十万居民的饮用水源地。2023年春季，在黄河流域水资源保护专项行动中，关中平原检察院发现陕西某矿业公司2022年疏干排水量高达296万吨，而该企业却从未取得过取水许可。

“该企业在西川河边上违法设置排污口。”办案人员朱晨曦回忆起当时的勘查场景。由于排污口违法设置，疏干排水没有合法的退水路径，该企业长期未能获批排水许可证，大量地下水未经计量直接排放，且未办理取水许可。作为渭河支流的西川河，其地下水体与黄河水系一脉相连，长期无序排水不仅破坏地下水循环，更直接威胁下游水源地安全。更令人担忧的是，这家年产120万吨的煤矿，多年来漏缴水资源税，造成国有财产持续流失。

“疏干排水虽然是煤矿开采过程中的正常现象，但应办理取水许可，否则就是对地下水资源的非法开发利用。”办案人员苏奥洋介绍，这类行为违反《地下水管理条例》关于取水许可和有偿使用的刚性规定，在黄河流域尤为敏感。该案的特殊性在于暴露了煤矿行业长期存在的“重开采、轻保护”倾向——将疏干水视为采矿副产品随意处置，既破坏生态又流失税收。

检察监督激活执法合力

2023年5月29日，关中平原检察院正式立案。检察官们在矿井出水口连续蹲守，用专业设备监测排水量；奔赴黄河上中游管理局调取疏干排水相关资料，厘清地下水与西川河的补给关系；翻阅近10年的企业台账，最终锁定违法事实。

办案人员赵荷萌介绍，团队创新采用“水利+税务”双线调查法：一方面核查企业取水行为的合规性，另一方面测算应缴税额与实缴税额之差，在国家税务总局旬邑县税务局的协作下，通过比对煤炭产量与疏干水量，精准算出企业欠缴税款的基础。

2023年6月28日，一份检察建议书送达旬邑县水利局。建议书中不仅列明违法事实，更附上《地下水管理条例》相关条款释义和同类案例参考。收到建议后，水利局迅速启动行政处罚程序，72小时内即作出10万元罚款决定，并责令企业限期补办取水许可。

2023年10月26日，关中平原检察院组织两部门召开磋商座谈会，最终达成3项共识：建立水资源数据共享机制，联合开展税额复核，制定煤矿疏干水计量规范。3个月

后，该矿业公司足额缴纳水资源税190.77万

元、滞纳金62.05万元。2023年11月17日，黄河水利委员会向该企业核发取水许可证，标志着企业生产经营全面步入正轨。同时，企业新的排污口方案获得省生态环境厅批准，排污许可证也获批，排污口工程也在不久后建设完成。

专项整治净化县域水生态

以该案为契机，关中平原检察院推动旬邑县启动“清源行动”，对全县114家重点用水企业开展拉网式排查。2023年7月开始，执法人员用时2个月逐一核查该县取水许可证件、计量设施、税费缴纳等情况，建立“一企一档”监管台账。

在案件办理中，检察官们还发现全省煤矿企业普遍存在水资源税申报不规范现象。传统“人工核查+个案监督”模式难以应对全省300余家煤矿的监管需求，于是，关中平原检察院联合省检察院技术信息部启动了煤矿行业水资源税监管智能化攻坚。

办案组从省煤炭工业局调取产能数据、从水利厅获取取水许可信息、从税务局提取缴税记录，研发了煤矿行业水资源税缴纳异常数据模型并被全省多个基层院应用，通过办案督促行政机关征缴水资源税累计3504万元。

“模型的价值不仅在于追税，更在于建立预警机制。”关中平原检察院检察长章勇表示，该案入选最高检、水利部黄河大保护典型案例，其创新价值在于构建了“个案监督—专项整治—智能治理”三阶治理模式，而随着大数据监督的深入应用，更多隐患将被精准识别，为黄河流域生态保护和高质量发展注入持久的法治动力。



8月11日，西安市公安局高陵分局交管大队车宣中队组织京东外卖骑手开展交通安全宣传活动。民警结合“一盔一带”行动，剖析闯红灯、不戴头盔等违法危害，倡导文明出行，提升安全意识。

高博 摄

烈日下的担当

——佳县公安交警坚守一线确保道路畅通

本报记者 张震 通讯员 康志峰

“有交警在，心里就踏实多了。这么热的天，真是辛苦交警了！”8月6日，一位来佳县旅游的游客说道。

夏季入伏以来，佳县多日气温飙升至40℃以上，热浪仿佛要将一切融化。然而，有这样一群人，他们身着藏蓝色警服，在滚烫的马路上坚守岗位，用汗水诠释着责任与担当，他们就是佳县公安交警。

“针对三伏天交通安全隐患增多的现状，我们交警采取错时执勤，突出抓好早晚勤务，确保道路畅行、交通安全。”8月10日，佳县公安局副局长、交管大队大队长高亮亮对记者说。

汗流浹背的“勘查身影”

8月1日12时10分，一阵急促的电话铃声打破了佳县公安局交管大队的宁静。“经开区园区路段，发生一起肇事，请求事故中队侦查……”“收到！请保护好现场，我们马上到。”民警任盼盼迅速挂断电话，和同事一起提上勘查箱，顶着烈日向案发地疾驰而去。

到达现场，地面烫得像“铁板烧”，民警们熟练地穿戴好头盔、口罩、手套、脚套，还没开始工作，额头上的汗珠就已滚滚而下。“干这活儿，热还在其次，最难熬的是汗不停地往眼睛里流，手又在提取物证，不能随便擦拭，那样可能污染现场或者物证。”任盼盼说道，手中的动作却丝毫不停。

民警们俯身测量刹车痕迹、拍摄取证、记录细节，每一个动作都小心翼翼，不放过

任何蛛丝马迹。汗水流进眼里，蜇得眼睛生疼，他们咬牙坚持着。这样的现场勘查，最少要持续一个多小时，有时甚至需要三四个小时。“我们必须认真处理好事故现场，为事故认定把证据尽量找全，还受害者一个公道。”任盼盼坚定地说。

暑气蒸腾中的“指挥坚守”

“长时间暴晒，最担心的就是身体脱水、体力透支，之前有同事中暑过。”佳县交管大队白云山中队中队长李鹏说。

白云山景区，作为西北地区的旅游胜地，每逢周末便游人如织。三伏天里，这里的热度更是“爆表”。拥堵的车流在热浪中缓缓挪动，柏油路面热气不断升腾。交警们身着藏蓝色警服，在马路上来回穿梭，手臂不停地挥动，精准地做出各种交通指示手势。他们的警服早已被汗水浸透，紧紧地贴在后背，形成了一道道深色的汗渍，汗珠顺着脸颊不停地滑落。

不仅是白云山景区，赤牛坬民俗文化村、木头峪古镇、大美石窑、神泉革命纪念馆等景区周边执勤的交警们同样在与高温抗争。在骄阳如火的炙烤中，他们一站就是几个小时，警服湿了又干，干了又湿，皮肤被晒得黝黑发亮。到了夜间，交警们还要开展酒驾查处等行动。

为了应对高温，佳县交管大队增加了换班频率，备足了防暑药品和矿泉水，巡逻车里的冰袋成了大家的“降温神器”。他们用自己的坚守，为游客和当地居民的出行安全保驾护航。

盐渍印满的“铁骑队服”

“我每天早上7点准时出发，人民影剧院十字路口是佳县居民上下班、购买生活用品的必经之地，早晚高峰车流人流都很密集，容不得半点疏忽。”7月15日，交管大队铁骑中队队员李向军说道。正午时分，他已经在路上巡邏了4个多小时，强烈的阳光刺得人睁不开眼，柏油路面被晒得泛起油光。

铁骑中队的交警们戴着严实的头盔，头发已被汗水浸湿。“穿上这身警服，保障安全、畅通道路，就是我们的使命。”中队队员乔栓栓说。12时换班休整，他摘下头盔，解开骑行服，里面的短袖湿得贴在身上，胸口和背后泛起一圈圈白色的盐渍。

“90后”的李伟笑称自己是队里的“老铁骑”。他回忆起一件暖心事：“有一次中午执勤，一位外卖小哥骑车经过时，突然把一瓶冰镇矿泉水塞到我手里，什么都没说就跑了，我追都追不上。”说起这事，李伟的脸上洋溢着幸福的笑容。那瓶矿泉水，让他感受到了群众的关爱与支持。

“作为交警，责任重大，不管多热多累，都必须时刻坚守在自己的岗位上。”8月8日，佳县交管大队副大队长贺玉龙说。7月中旬以来，佳县出现持续高温天气，交警们坚守岗位，接受高温“烤”验，保障道路交通安全畅通，为游客出行创造良好的交通环境，他们用坚守与付出，成为烈日下最美的“马路风景线”。那一身身被汗水浸透、带着盐渍的警服，闪耀着他们对这座城市的热爱、对人民的责任。

陕西公安交警 发布道路安全重要提示

本报讯(记者 惠亚洲 通讯员 张永锋)8月8日,省公安厅交通管理总队通报当前道路交通安全形势。数据显示,今年以来全省道路交通安全形势总体平稳,事故起数、死亡人数同比分别下降。

根据分析研判,当前全省道路交通安全存在三大突出风险:时段性风险集中,17时至20时、14时至16时为事故高发时段,周五、周二事故占比最高;违法肇事突出,超速行驶、疲劳驾驶、未避让行人、酒驾醉驾等违法行为是引发事故的主要原因;路段风险明显,农村道路事故死亡人数占比高,部分国、省道等重点路段事故多发。

交管部门特别提示,防范以下全省重点“高风险”隐患路段:242国道(榆林、延安段)、108国道(汉中、渭南段)、210国道(西安、榆林段)、107省道(西安、咸阳段),上述路段因车流量大、路况复杂,极易发生交通事故。

当前正值暑期、汛期、假期叠加,自驾游、农村集中出行、货车运输等和恶劣天气不利影响交织,道路交通安全风险隐患突出。全省交管部门将持续加大路面管控力度,严查各类交通违法行为。

陕西公安交警在此提醒广大驾驶人:杜绝超速、酒驾醉驾、疲劳驾驶,行经国省道、农村道路时注意观察、减速让行,恶劣天气务必谨慎出行、保持安全车距,一盔一带从我做起;走危险路段时一定要“三看三慢”——看路况、看标志、看行人,过弯慢、会车慢、雨天慢。

地市法治动态

西安新增 20个派出所出入境业务受理点

本报讯(记者 董永军)为有效落实国家移民管理局关于出入境证件“一门通办”工作要求,深化开展“三个年”活动,扎实推进市局党委“三下”工程,切实便利广大市民在家门口办理出入境业务,8月7日,西安市公安局在全市范围内新增的20个派出所出入境业务受理点正式对外办公。截至目前,西安市共有33个派出所可办理出入境业务。

本次新增的20个出入境业务受理点,是西安市公安局在首批开设13个派出所业务受理点的基础上,结合各区县人口分布、证件办理需求、交通状况、派出所硬件条件等因素综合研判的结果,将进一步优化完善西安市出入境便民服务网络体系。

本次新增的受理点,受理范围与首批开通的13个受理点一致,即受理对象为西安市户籍居民,业务范围为普通护照首次申请、往来港澳通行证首次申请及团队旅游签注、往来台湾通行证首次申请及团队旅游签注5项业务。西安市户籍居民可以通过“西安出入境”公众号预约模块进行预约,预约成功后,按照预约时间、地点前往即可办理,需提交的材料、办证时限、收费标准与各出入境接待大厅一致。同时,为便利不方便使用手机预约的群众办理证件,符合办理条件的居民也可直接前往各派出所业务受理点,通过现场取号方式办理业务。业务办理完后,办理的证件可选择邮寄方式或前往派出所受理点所属分局出入境接待大厅进行领取。

汉中推进破产积案清理

本报讯(记者 张大鹏 通讯员 徐晓倩)8月5日,汉中市中级人民法院召开全市法院破产积案清理推进会。汉中中院相关负责人、中院审委会专职委员、部分庭室负责人及民二庭全体人员、相关基层法院分管院领导及案件承办法官、破产管理人代表参加会议。

会议传达学习了省高院《关于进一步提升破产审判质效着力加快破产积案清理工作的通知》精神,深刻剖析当前破产审判及清理积案工作的严峻形势。承办法官逐案汇报了案件的审理进展、未结原因、难点问题、需要协调事项以及下一步履职计划和结案时间进度。针对每个案件面临的问题,与会人员展开深入讨论,共同研究解决方案,明确下一步审理思路,拟定结案计划。

会议指出,2024年全市法院破产审判工作取得了一定成绩,有7家企业通过破产重整、和解获得新生,累计化解债务27亿元,为420名职工稳住就业。破产审判经验做法被最高人民法院简报、新华社客户端刊载,“办理破产”指标连续两年位居全省营商环境评价前列。

会议强调,全市法院和管理人员要切实提高政治站位,充分认识加快破产积案清理工作的重要性和紧迫性,要高度重视,压实主体责任;要强化内部管理,加快办案节奏;要实施一案一策,全力攻坚克难,确保破产积案清理工作落实落地见行见效。

商洛提升司法救助案件质效

本报讯(通讯员 彭杰或 记者 李煜)8月7日,商洛市中级人民法院召开全市法院司法救助案件评查会议,认真落实省委法院国家赔偿和司法救助业务能力与质效“双提升”专项行动要求,切实提升司法救助案件质效。

会议要求,要高度重视,切实把好救助案件质量关,全市法院要树立“应救尽救、救急解困、把好事办好”的司法理念,认真学习吃透最高人民法院《关于加强和规范人民法院国家司法救助工作的意见》等文件精神,开展精准性救助,针对性收集报送资料,严把救助审核关口,及时启动上下级法院联动救助,确保救助资金及时拨付到困难群众手中;要用心用情,真正把救助案件办成精品,救助工作人员要积极深入困难群众家中,落实常态化“跟踪回访”机制,关心关爱未成年人、老年人等弱势群体,推动党建工作与司法救助工作相融合,创新性开展多元救助,细化救助措施,做到“一次救助、长期关怀”;要加强协作,构建司法救助与社会救助衔接格局,持续加强与党委政府、财政部门沟通协调,广泛与社保、民政、慈善组织等对接协作,争取资金支持,为困难群众提供更多政策资金和保障措施;同时,理顺司法救助部门与立案、审判、执行等部门的相互衔接,加强信息共享、线索移送,掌握救助信息,及时开展救助,迅速立案作出决定,尽快兑付资金,传递司法正能量,做好司法救助工作“后半篇文章”。