

深化共建共治 展现打假打私新态势

——来自延安市卷烟打假一线的报道

今年以来，延安市烟草专卖局围绕“担当奋进、主动作为、竞相发展”工作要求，以超常举措破题攻坚，依法加强烟草市场全方位监管，保持烟草打假打私高压态势。全市专卖战线“上下联动、内外联防”，在协同作战上持续发力，卷烟市场监管体系和专项整治活动不断推进，确保在“打”上出成效、在“治”上出状态，有效遏制涉烟违法犯罪活动，努力开创延安烟草打假打私工作新局面。

以“打”为先

超常规推进烟草打假打私。延安市局以政府牵头的联合打击涉烟违法犯罪工作新机制为引领，成立了以延安市委副书记为组长的打击涉烟违法犯罪领导小组；与市法院、检察院、公安局、市场监督管理局、延安海关、市邮政管理局等七部门，联合印发《延安市联合打击涉烟违法犯罪工作机制》。机制涵盖联络会商、信息互通、执法协作、培训宣传、奖励激励等5项机制、9项制度，旨在研究解决工作中遇到的重点问题，联合督办重大案件，加强跨部门数据实战应用，提升打击涉烟违法犯罪能力水平，从而进一步深化、丰富“党政领导、部门联合、多方参与、密切协作”的烟草打假打私新体系质效。

围绕深化烟草专卖行政执法与公安刑事司法的衔接，延安市局与市公安局召开联合打击涉烟违法犯罪工作座谈会，达成烟草、公安两部门双线下达烟草打假打私任务的深度协作共识；联合印发《延安市烟草专卖行政执



延安市烟草专卖局召开2025年全市打假打私工作座谈会。

法与公安刑事司法衔接工作规定》，围绕联席会议制度、联合执法办案、联合督查督办、联合业务培训、信息情报协作和双向互移协作六个方面开展深度合作，加强打击烟草专卖领域违法犯罪工作的日常沟通联系、情报搜集和线索研判，共同参与重大、疑难、复杂、敏感和新类型的案件办理、开展业务交流培训、宣传教育和案件移送等工作，有效破解了打假破网中存在的立案难、取证难、虚拟嫌疑人落地难等问题。

以“治”为要

为完善跨地市涉烟违法犯罪活动机制，延安市局坚持“属地管理、守土有责”原则，分别与湖北省恩施州局、河北省廊坊市局签订联合打击涉烟违法犯罪活动协议书，推动形成了互联互通、资源互补、联合行动，构建共同打击涉

烟违法犯罪活动的新格局。

全市各区县局聚焦提升监管执法效能，全领域开展重点治理和专项行动，相继组织开展了“元春”“3·15”等专项整治活动，严厉打击各类涉烟违法犯罪活动。

针对物流寄递领域的监管工作，全市加大了寄递环节检查力度，联合市邮政管理局为专卖执法人员新办物流检查证件33个，以“全时段覆盖、全链条拦截、全要素管控”为核心，联合市公安局、市邮政管理局对全市寄递企业分拨中心、营业网点积极开展“集中检查+错时巡查+凌晨突袭”的24小时“扫场”行动，深挖细查辖区假私卷烟分销网络。上半年，全市共查获物流寄递环节包裹166个，查获非法卷烟8.26万支，案值17.36万元；查获案件总数616起，查获卷烟390.416万支，案值467.1878万元；查获1万元至5万元案件94起，5万元至10万元案件12起，10万元以上案件5起，50万元以上案件1起；其他案件2起。

随着一系列共建共治新举措的实施，延安市烟草专卖管理部门在构建全链条防控体系上取得了新成果，以“超常规打假打私”的新实践筑牢了卷烟市场监管防线。截至6月底，全市系统与公安环食药大队、网侦大队协作，累计召开推进会议12次；与检察院沟通协作5次，呈现出“前端线索互通、中端联合执法、末端司法震慑”的全链条、联合打击良好态势。全市系统共查处假冒卷烟案件282起，查获涉案假烟28.262万支，涉案案值51.648万元。新增刑事立案5起，市局重点督办网络案件4起。

申枫叶 张涛 樊建元

宜川县烟草专卖局：一堂“直播课”为零售户送上守法与反诈“双保险”

近日，宜川县烟草专卖局积极创新市场管理服务模式，一场别开生面的线上直播普法活动在当地零售户群体中引发热烈反响。执法人员化身“主播”，为零售户们带来了一堂实用又生动的普法课。

直播中，执法人员围绕禁止向未成年人售烟这一重要内容，深入解读相关法律法规与危害后果。他们结合未成年人保护法的具体条例及县内实际发生的处罚案例，用“小案

例”讲解“大道理”，让零售户深刻认识到守法经营的重要性，有效强化了大家的守法经营意识。

针对许可证延续电话诈骗高发的态势，执法人员详细剖析了常见的诈骗手段，明确告知零售户官方业务办理流程与免费政策，并提供了“挂断核实—官方询问—及时报警”防诈三步法，为零售户的财产安全筑牢防线。

此次直播普法活动以新颖的形式、实用的

内容和生动的讲解，实现了普法宣传与风险防范的“双覆盖”。零售户表示，这种直播方式既接地气又有实效，让他们在轻松的氛围中学到了知识，不仅提升了自身的规范经营水平，也增强了反诈能力。

宜川县烟草专卖局这一创新举措，为宜川营造健康有序的卷烟市场环境注入了新动能，也为市场管理服务模式的探索提供了有益借鉴。

张宁

吴起县烟草专卖局：深耕市场监管“责任田”

今年以来，吴起县烟草专卖局以提升烟草专卖行政执法质量三年行动为抓手，持续完善“政府主导、部门联合、多方参与、密切协作”工作体系，严查涉烟违法案件，为净化卷烟市场秩序、营造良好市场环境保驾护航。

为有效切断非法卷烟的流入，吴起县烟草专卖局坚持构建多维度协作机制，强化依法监管工作水平。

吴起县烟草专卖局联合公安、市场监督管理部门，形成政府主导、多方参与的监管体系，

重点打击物流寄递渠道贩售假私烟、走私烟等违法行为；同时，与甘肃省华池县、宁县、合水县，榆林市定边县、靖边县等县局建立了《烟草监管领域区域性中心合作长效工作机制》，建立线索共享、联合行动机制，实现对跨区域涉烟犯罪的全链条打击，不断强化联合执法效能。

吴起县烟草专卖局坚持靶向治理与精准施策相结合的工作目标，针对重点区域开展专项整治，联合公安、教育等部门开展6次校园周边市场清理行动，与卷烟经营户签订《不向

未成年人售烟承诺书》。

专卖稽查人员对物流网点实施高频次检查，上半年查获物流寄递环节涉烟案件31起，查获非法卷烟2.76万支，案值6.02万元。

上半年，吴起县烟草专卖局共查处各类涉烟案件71起，查获违法卷烟14.06万支，案值26.158万元。其中1万元以上案件9起，5万元以上案件1起，假烟案件41起，查获假冒卷烟3.04万支，案值6.752万元，有力维护了辖区卷烟市场秩序。

徐鼎丞

甘泉县烟草专卖局：协同联动筑牢监管防线

今年以来，甘泉县烟草专卖局紧扣专卖管理法治化、科学化发展方向，深入探索创新监管方式，在非法卷烟治理领域取得突破性进展。通过深化与市场监督管理、邮政管理、公安机关等部门的协同联动机制，持续创新监管举措，为规范卷烟市场秩序、提升监管效能注入强劲动能。

延安市烟草专卖局与延安市邮政管理局建立的协作机制成效明显，为行业监管树立了标杆。双方联合在甘泉县设立的驻中通延安转运中心联合执法办公室，通过实施常态化联合执法检查，构建起物流寄递环节涉烟违法犯罪行为的高效治理体系。自联合执法办公室运行以来，执法人员严格遵循工作规范，凭借

专业检测设备与丰富办案经验，对寄递包裹开展全流程、全要素排查，持续保持打击涉烟违法犯罪行为的高压态势。

在假烟治理专项行动中，甘泉县烟草专卖局依托联合执法机制，构建起高效协同的监管网络，打假成效明显。截至目前，联合执法工作小组依托大数据分析 with 网格化排查体系，针对寄递渠道开展专项整治行动，累计查办涉烟寄递违法案件89起，查获假冒注册商标卷烟228条，成功遏制快递网络中涉及延安地区的假烟流通势头。此外，联合执法办公室持续深化区域协作机制，与周边市、区、县建立常态化信息共享平台，累计向毗邻地区推送涉烟寄递线索568条，通过

跨区域协同研判、联合执法，构建起覆盖陕甘宁交界区域的烟草市场综合治理格局。

联合执法办公室持续深化与公安部门的协同联动，严格执行工作机制与管理规定，构建起“线索互通、联合执法、司法震慑”的全链条治理闭环；携手市场监督管理部门，强化卷烟零售市场常态化监管力度，对各类违规经营行为做到及时发现、精准纠偏、依法查处。

联合执法办公室将继续秉持“勇于担当超常打击”理念，深化与各部门的协作，不断创新监管方式，为延安地区卷烟市场的健康发展保驾护航，持续提升卷烟市场监管工作新效能，维护国家利益和消费者权益。

康锋

转变三种监管方式，堵塞监管漏洞

富县局专卖稽查人员采取定期与不定期检查相结合、日查与夜查相结合等方式，切实解决因市场检查时间固定，个别经营户摸清稽查人员工作规律后，利用管理空当违法经营的问题；同时，加大双休日、节假日检查力度，采取蹲点守候、回头复查、突击检查等方式，实现检查时间、检查范围的无缝对接，切实堵塞市场监管漏洞；持续巩固多部门联合执法格局，深化联席会议、案情通报、案件推进、区域协作机制，分别与公安、市场监督管理等部门以及毗邻县局签订联合执法协议2份，制定印发联合执法实施方案1份，开展联合执法专项行动10余次，建立了烟草、公安、市场监督管理信息联络快速反应机制，为辖区卷烟流通秩序持续向好奠定了基础。

今年以来，富县局共查获各类涉烟违法案件41起（1万元以上6起，5万元以上2起），数量12.68万支，案值33.0815万元；假烟案件16起，数量2.64万支，案值5.401万元；烟叶案件1起，案值14.682万元；查获的“5·07”销售假冒伪劣卷烟案件，涉案金额20余万元。

赵先锋

富县烟草专卖局：“1233”工作模式提升监管新效能

近年来，富县烟草专卖局扎实履行烟草专卖监管职责，严厉打击涉烟违法行为，不断提升市场监管效能，积极探索运用“1233”工作模式，逐步实现卷烟市场监管从被动到主动、事后到事前、粗放到精准的转变。

强化一个目标导向，层层夯实工作责任

今年，富县局根据卷烟市场实际，全面实施卷烟市场监管目标动态管理机制，针对性制定2025年度专卖管理工作任务推进表，将任务指标及重点工作分解到月、安排到周、落实到岗，通过周例会贯标对标机制，确保每项工作高质量完成；同时，坚持对标管理，定期召开专题会议，对阶段性工作进行自查自纠，查找问题不



富县烟草专卖局与公检法等部门召开联合打击涉烟违法犯罪座谈会。

足；建立县局领导、综合办以及部门负责人三级督查制度，激发稽查人员工作积极性和主动性，为各项目标任务完成奠定了坚实基础。

聚焦专销两项合力，构建齐抓共管格局

准确把握卷烟市场信息是提升市场监管效能的关键。为此，富县局充分发挥客户经理市场信息收集、分析优势，在进一步强化信息交流反馈、形成专销人员终端管理的合力，有效提升了卷烟市场监管的针对性和有效性；同时，通过悬挂横幅、发放宣传资料、宣传奖励政策等形式，动员广大群众、消费者和守法经营商户踊跃举报涉烟违法线索，不断扩大涉烟违法信息收集渠道。

突出三个监管重点，提升市场监管效能

富县局专卖稽查部门加大对违法频次高、卷烟销量波动大的批发市场等重点区域，车站、物流寄递等重点环节，系统预警户、经营大户等重点对象的监督检查力度，建立重点户监管台账，提升市场监管效能；强化证后监管力度，定期进行许可证核查工作，将证后监管纳入专管员积分考核，依法依规严厉打击违法违规使用零售许可证行为，有效遏制真烟非法流通源头；加大对无证经营行为的打击力度，通过全面排查摸底，建立无证户台账，并联合市场监督管理局开展集中清理整治；同时，充

今年以来，宝塔区烟草专卖局针对物流渠道涉烟违法行为高发态势，以“全时段覆盖、全链条拦截、全要素管控”为核心，构建起“错时执法+源头防控”双轨监管体系，在快递物流环节实现了涉烟违法案件的精准打击。

错时执法，攻破时间差犯罪壁垒

针对违法分子利用节假日执法空窗期作案的特点，宝塔区烟草专卖局成立专项行动领导小组，实行组长负责制与分组查办机制，由主要领导担任组长，4名分管领导担任副组长，每名副组长牵头负责2个行动小组，由16名执法骨干共组建8个专项执法小队，联合辖区公安、邮政管理部门开展专项执法行动，深入物流快递分拣站和分拨站点，采取错时检查与交叉巡检相结合的方式，重点围绕快递分拣站早中晚以及凌晨到货高峰期开展定 points 检查，对分拨站点进行随机流动巡查。各小组实行“三班两运转”工作制，执法人员配备执法记录仪、便携式金属检测仪等装备，采用“化整为零”战术，在物流分拣站待货车卸货时第一时间集结查验。

源头拦截，构建物流防线第一关卡

各行动小组联合邮政管理部门在辖区日均处理量超2万件的8个分拣中心设立临时检查点，推行“到站即检、即检即封”机制。通过“货物到站即开箱”模式，对重点流入地包裹外形特征进行实时分析，使用金属检测仪标记可疑包裹后，实施安检设备100%过机扫描，进一步提升查验效能。今年以来，宝塔区局累计筛查包裹28万余件，查处寄递渠道涉烟案件43起，查获违法卷烟5.18万支，标值8.62万元。查处物流案件期间，执法人员接到举报称有快递包裹内存在非法空烟管，宝塔区局迅速对线索信息进行分析研判，在物流运输环节成功实施拦截，查获非法烟丝311公斤，非法空烟管375件，小型制烟机16台，其中单件烟管数量达1万支，共可组装成品卷烟37.5万支，创下近期涉烟物流行动查扣量新高。

“靶向治理+精准溯源”，实现监管效能跃升

宝塔区局改变以往“拉网式”排查做法，建立“集中检查+错时巡查+凌晨突袭”的靶向打击流程，减少了重复检查频次，日均查扣量同比大幅增长。在精准打击的同时，宝塔区局注重溯源分析，对已查获违法快递的发出地信息进行进一步整合梳理，建立国内涉烟制假、售假重点区域台账。宝塔区局通过对涉及重点发出地的包裹持续追踪与分析，为后续有效识别拦截违法包裹、精准布控和跨区域协作提供了关键情报支撑。

随着这一模式的不断实践，宝塔区涉烟物流监管从被动响应向主动防控的转型升级取得了新成效，有效遏制了非法流通抬头趋势，有力净化了辖区卷烟市场环境。

杜尧

今年以来，子长市烟草专卖局围绕依法监管、科学监管的工作要求，在延安市烟草专卖局的指导下，以创新思维为引领，与公安、市场监督管理、邮政管理等部门强化协作，探索新路径，取得了新成效。

紧盯凝聚部门协作新共识，提升市场监管水平这一核心，子长市与公安、市场监督管理部门不断提升协作机制内涵，优化完善打击涉烟违法行为沟通交流机制，构建起全方位、多层次的协同监管体系。

打造“驻点工作站”新模式

子长市公安局与烟草专卖局联合设立了“公安驻烟草工作站”，选派公安骨干力量入驻，与烟草专卖人员共同办理案件，在重大案件发生的第一时间，烟草、公安人员可以实时响应，高效率实现案件办理，提升市场监管水平；建立联合执法办案室，配备标准化询问区、证据存放区及信息化办案系统，统一案件受理、调查、取证流程，缩短案件流转时间，例如针对涉烟线索，可当场启动联合研判，公安部门同步介入刑事侦查，烟草稽查人员负责行政查处，形成“一案双查”闭环。

筑牢“信息共享+线索互通”桥梁

子长市局坚持与公安、市场监督管理部门定期召开联合工作会议，及时交流监管信息，共同商讨解决监管难题；通报涉烟案件数据、新型作案手法（如利用快递物流、网络平台售假等），共同研判辖区涉烟态势，制定针对性打击策略。

通过密切协作，推动各部门之间的信息共享，子长市局实现了从“信息孤岛”到“信息互通”的转变。例如，市场监督管理部门提供市场主体登记信息，精准定位潜在违规经营户；公安部门分享涉烟违法犯罪线索，提升案件查办效率；邮政管理部门反馈寄递渠道异常数据，助力打击非法寄递烟草制品行为。

形成普法宣传“共同体”

子长市局联合公安、市场监督管理、邮政管理部门开展集中宣传活动，在“3·15”“12·4”等节日广泛向零售户、群众普及烟草专卖法律法规和消费者权益保护知识；联合子长市公安局、检察院、法院等部门开展非法烟丝集中销毁活动，在指定场地通过环保无害化方式公开销毁移交给公安部门的假冒伪劣烟丝，共销毁烟丝1026斤，彰显了专卖部门“全链条打击、零容忍治理”的决心。

各执法部门联合对物流寄递企业从业人员开展快递员专项培训，要求从业人员认真配合案件线索调查，对重点涉烟违法寄递来源地寄回的包裹认真检查；对从业人员宣传奖励政策，提高他们配合监管的积极性。

今年上半年，通过与各部门的协作，子长市局共查处各类涉烟违法案件57起；查获各类违法卷烟30.56万支，案值33.50万元。其中查获1万元以上案件3起，5万元以上案件2起，10万元以上案件1起，有效震慑了涉烟违法犯罪分子。

高鑫

（本版照片由延安市烟草专卖局提供）

子长市烟草专卖局：打造部门协作新路径

宝塔区烟草专卖局：织密物流涉烟防护网