

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

# “三治”破难题 “五说”解疙瘩

### ——延长县创新“133”治理模式提升社会治理效能

李志勇 通讯员 刘军 李方

#### 聚焦综治中心规范化建设

“老张，出门啊！”8月24日，延长县黑家堡镇，见到邻居张某某，正在打扫自家小院的村民南某热情地打起招呼。

“院子里还漏水不？”张某某问道。

“都试过了，不漏了。”

“这回咱俩都放心了。”

南某家院外的排水渠受损后，导致一下雨雨水就流进了南某家的院子，将院子冲得一片泥泞。为了这事，两家争执了3年。“后来，我找到了镇综治中心，他们把派出所、司法所的同志都请来了，大家坐在一起商量出了修整方案。”南某说。水渠修好了，疙瘩解开了，南某和张某握手言和。

一对邻居因琐事争吵不停和和睦相处，这些变化的背后，是延长县推行“133”基层治理模式、探索“一站式”矛盾调解路径的生动实践。近年来，延长县委政法委坚持和发展新时代“枫桥经验”，在基层社会治理中逐步形成了“133”基层治理模式，即以党建为引领，以自治、法治、德治“三治融合”为抓手，以一个中心、一张网格、一套体系“三项措施”为重点，进一步提升社会治理效能。

今年以来，延长县三级综治中心累计化解一般性矛盾纠纷251件，群众安全感、满意度不断提升。

#### “133”模式构建基层治理新格局

“平安建设需要从小切口破题，我们通过创新构建‘133’基层治理模式，将治理痛点转化为改革支点，努力形成一套行之有效的工作机制。”延长县委常委、县委政法委书记高智说。

以党建为引领，延长县进一步织密组织体系，通过加强网格党组织建设，推动治理责任直抵末梢。同时，延长县将党建网格与治理网格相融合，通过“双网融合”提升群众反映问题的解决效率。

牛啃玉米、西瓜被砸……类似这样发生在群众身边的小纠纷，在延长县，活跃在群众身边的3200余名网格员都可以通过“一村一警”机制，及时发现并成功调解。“我们的网格员既是信息采集员，又是矛盾调解员，还是政策宣传员。他们能够第一时间发现矛盾、化解矛盾，让基层治理的第一道防线更加坚实。”高智说。

在党建引领下，“三治融合”激活了延长县基层治理生态。该县通过打造“村民说事会”“网格议事厅”等载体，调动群众参与基层社会治理的积极性；同时，通过建设法律服务站，提高矛盾纠纷化解率。

延长县郑庄镇发生一起涉及村民的占地补偿纠纷后，在镇村两级调解未果的情况下，县级专班联合县法院及时组织当事双方进行释法明理，最终化解了纠纷。这种层层递进的调解机制，既保证了调解工作的规范性，又确保了调解结果的法律效力。

此外，延长县以“三项措施”为重点，整合24个部门力量入驻县综治中心，实现了多个事项“一门办结”。延长县还严格执行“村级3次调解、镇级3次攻坚、县级专班提级”流程，有效缩短了复杂矛盾化解周期，努力做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾县域终结”。

#### “五说融合”走出矛盾调处新路子

针对基层矛盾纠纷的特点，延长县创新推出群众说事、人民调解员说理、法官说法、亲朋好友说情、乡贤长辈说教“五说解疙瘩”工作法，通过多元主体参与、多种方式并用的调解模式，实现矛盾纠纷的柔性化解。（下转6版）

## 陕西细化20条措施 服务保障文化强省建设

本报讯（记者 高虎 通讯员 张林）9月15日，记者从陕西省人民检察院获悉，在最高人民检察院出台《关于加强新时代检察文化建设的意见》一周年之际，陕西省检察院结合省委《关于加快建设文化强省的意见》，立足检察职能制定了《关于服务保障文化强省建设的工作措施》，围绕7个方面细化20条具体措施。

据悉，《措施》突出政治引领，强调学思践悟习近平文化思想和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，依法全面履职、担当作为，充分运用法治力量服务保障文化强国建设。

《措施》聚焦发挥检察职能，从坚持和加强对检察文化工作的全面领导、着力推进中华文明赓续发展、助力建设红色文化传承高地、大力弘扬社会主义法治风尚、依法服务保障文化创新创造、巩固壮大检察主流思想舆论等方面，对加强新时代检察文化建设提出具体要求。

《措施》要求，陕西各级检察机关要切实担负起服务文化强国建设和加强自身文化建设的“双重责任”，一体贯彻落实最高检和省委有关意见，持续推进习近平法治思想的检察实践，汇聚强大精神力量，为谱写陕西新篇、争做西部示范贡献检察智慧和力量。

## 陕西省第十二届国家网络安全宣传周在汉中开幕

本报讯（记者 张大鹏）9月14日，陕西省第十二届国家网络安全宣传周开幕式在汉中举行。本届宣传周以“网络安全为人民，网络安全靠人民——以高水平安全守护高质量发展”为主题，由省委宣传部、省委网信办、省教育厅、省公安厅等九部门联合举办，汉中市委、市政府承办。

本届宣传周于9月14日至21日集中开展系列活动。其间将举办网络安全主题演讲会、网络安全博览会，集中展示“十四五”规划以来陕西省网络安全、信息化建设、数字经济、低空经济、数字乡村、反电信诈骗及网络安全项目、产品等方面的重要成果；还将开展“网络安全线上知识竞答”和“网络安全微视频征集”等活动。各联合举办部门也将举行“校园日”“电信日”“法治日”“金融日”“青少年日”“个人信息保护日”等主题日活动，组织网络安全进基层活动，开展寓教于乐的网络安全宣传教育，共筑网络安全防线。

9月14日，2025年陕西省第十二届国家网络安全宣传周开幕式在汉中举行。图为启动现场。本报记者 张大鹏 摄



## 陕西公安部署 厅机关党建工作

本报讯（记者 马文青）9月15日，记者从陕西省公安厅获悉，近日，陕西省公安厅召开机关党委扩大会议，总结今年上半年厅机关公安党建工作，对下一阶段厅机关公安党建工作进行安排部署。

会议强调，陕西省公安厅机关各级党组织要坚定扛起机关党建工作责任，抓好机关党建工作落实。要带头讲政治，把讲政治摆在首位，自觉在加强党的政治建设上作表率，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。要带头强素质，提高指导基层的本领，学习运用好党内法规，不断提高依法工作、依规指导的本领，提高解决问题的水平，针对加强对地市党建工作指导、以高质量党建引领高质量发展等课题，认真研究思考，探索解决办法，切实做好基础工作，做到底数清、情况明。要带头抓落实，围绕重点工作，做到快速反应、一盯到底抓落实，发挥好公安党建牵头抓总、协调推进作用。要持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，从严从实推进全面从严治党治警工作。

## 省司法厅召开 党的建设工作领导小组会议

本报讯（记者 梁爽）9月11日，省司法厅召开的党的建设工作领导小组会议，认真学习贯彻习近平总书记关于深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要指示，传达学习中央党的建设工作领导小组会议、省委常委会暨党的建设工作领导小组会议精神，对厅直系统学习教育进行总结，研究部署下一步重点工作。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记关于作风建设的重要指示，锲而不舍落实中央八项规定精神，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要把政治标准和政治要求贯穿作风建设始终，牢固树立经常抓、深入抓、持久抓的思想观念，一严到底推动作风建设走深走实、贯彻中央八项规定精神化风成俗。要深化理论武装，抓好“关键少数”教育管理监督，结合典型案例加强警示教育，大力弘扬英模精神，夯实作风建设思想根基。要狠抓学习教育期间存量问题整改，建立健全经常性发现问题、解决问题机制，深化风腐同查同治，重拳整治形式主义官僚主义，持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号。要建立健全作风建设常态化长效化制度机制，动态梳理评估，及时查漏补缺，狠抓制度执行，把制度成果转化为治理效能。要压紧压实作风建设政治责任，以上率下、以上促下，在作风建设中凝聚群众力量、汇聚基层智慧，形成齐抓共管的强大合力。

## 岳建文：情法交融的为民之路

本报记者 史红海 文/图

在化解群众矛盾过程中，他始终秉持着为人民服务的不变初心，坚持和发展新时代“枫桥经验”，将法理和情理相结合，让矛盾迎刃而解。他就是宝鸡市金台区司法局金河司法所原所长岳建文。

扎根基层一线30多年，从一名普通干警成长为司法所所长，岳建文始终把群众的事当成自己的事去做，用心用情帮助群众解决困难、化解矛盾，先后获得“全国模范司法所长”“全省人民群众满意的政法干警”“全省十大调解能手”“全省法律援助工作先进个人”等荣誉。

“全省政法机关‘学英模、见行动、立新功’主题实践活动让我感触很深，我希望能用自己多年基层工作经验，为人民的平安、社会的稳定做一些力所能及的事，在人民调解工作中继续贡献我的一份力量。”8月29日，岳建文接受采访时说。

#### “三心”融法解心结

“我常劝当事双方要学会换位思考、相互体谅，然后通过耐心劝导、讲解案例、心理疏



岳建文在宝鸡市公共法律服务中心值班。

导等方法，解开当事双方之间的疙瘩。”岳建文说。

在调解金河工业园区的一起纠纷时，面对争执不休的当事双方，岳建文仔细了解双方的矛

盾焦点。在了解到当事双方是因为土地补偿款滞发引起矛盾后，岳建文当即协调相关村组制定分配方案，化解了矛盾纠纷。“再难的事，只要用心去办，总能找到解决办法。”岳建文说道。这不仅是岳建文的调解心得，更是他刻在骨子里的信念。

在调解石桥村村民石某被伤害后的赔偿纠纷时，岳建文从法律责任讲到人情冷暖，耐心劝导石某的亲属，引导石某的亲属理性维权。石某的亲属依法获得赔偿后，含泪向岳建文连声道谢。

面对王家坡村七旬老人被子女推诿赡养的难题，岳建文连夜登门，讲孝道传统、讲法律义务，最终让老人的4个子女达成赡养协议。老人拉着岳建文的手，感激地说：“多亏了岳司法，我们晚年有依靠了。”

“调解工作就像医生看病，面对不同类型的纠纷，要倾听当事人的想法和意见，找准症结、对症下药，才能解开双方的心结。”岳建文说。30多年来，岳建文用爱心、耐心和公心化解了一件件矛盾，平息了一桩桩纠纷。（下转6版）

（下转6版）

本版编辑 王彩云 组版 权玮 校对 倪静