

# “一路向阳”伴成长

## ——秦岭北麓检察院织密未成年人安全保护网

本报记者 高虎 通讯员 郭丽丽

“以前总担心孩子独自坐火车会遇到危险，现在看到进站有人问、候车有人管、乘车有人护，心里踏实多了！”12月13日，经常带孙子往返城乡的王阿姨对正在开展法治宣传服务的检察官连连点赞。这抹温暖的“守护色”，源自秦岭北麓检察院“一路向阳”未检团队联合多方力量，为未成年人撑起的法治保护伞。

### 流动中的安全守护网

铁路场站人流密集、车厢空间封闭，既是未成年人出行的高频场景，也潜藏着侵财、性侵等隐蔽风险。秦岭北麓检察院检察官在办案中发现，“涉铁”未成年人刑事案件中，性侵类案件对孩子身心健康伤害深、修复难，仅靠单一部门履职难以形成防护合力。

今年1月，一场聚焦未成年人铁路安全的座谈会如期召开，西安铁路公安局西安公安处，以及西安局集团公司西安站、客运段等单位负责人齐聚一堂，围绕《保护未成年人合法权益“一路向阳”服务岗实施方案》各抒己见。

秦岭北麓检察院检察官刘琪告诉记者，如今，跨部门协作壁垒被打破，可疑情况第一时间互通，铁路工作人员练就“火眼金睛”，进站验票、候车引导、车厢巡查时，对单独出行的未成年人会格外关注，主动提供帮助；司法保护从“案发后办案”转向“案发前预防”，法治宣传融入出行各环节。在西安站，“一路向阳”服务岗成为未成年人的“临时港湾”，车厢内循环播放的安全提示语、工作人员耐心的叮嘱，让每一趟旅程都载着安心出发、伴着平安抵达。

### 法治与生态的绿色约定

“原来检察官叔叔阿姨既守护我们成长，也守护秦岭的绿水青山！”近日，在秦岭北麓

检察院大厅里，西安市雁塔区第二中学初二学生李阳举着“秦岭生态小小守护者”徽章，兴奋地和同学分享参观感悟。这场以“携手关爱 共护未来”为主题的检察开放日活动，让师生代表与省人大代表沉浸式解锁了未成年人保护与生态保护融合的“检察密码”。

活动现场，案例展板上的法治故事、温馨明亮的心理疏导室、图文并茂的普法手册，让学生们充满好奇。“遇到校园欺凌该怎么办？”“陌生人给的东西能要吗？”面对孩子们的提问，检察官罗蓉蓉用漫画图解、真实案例分析的方式耐心解答：“遇到伤害别害怕，老师、家长、检察官都是你们的后盾，我们会像守护秦岭的一草一木那样，守护每一位同学的平安。”

互动交流环节，省人大代表郝飞飞的发言引发全场共鸣：“把生态保护和未成年人保护相结合，既给孩子们撑起了法治保护伞，又让秦岭多了一群‘青春守护者’，这种双向赋能的模式太有意义了！”热烈的掌声中，多名学生当场表态：“以后要和小伙伴一起捡垃圾、护绿植，做秦岭‘小卫士’，也做知法守法的好少年！”

这是秦岭北麓检察院深耕未检工作的生动实践。该院立足秦岭地域特色，打造“未检普法+生态保护”独特品牌，通过“开门纳谏”的开放日形式，让司法工作走出检察院、走进青少年心中。该院检察长高艳华介绍：“我们既要用专业司法守护成长，也要联动学校、社会形成合力，更要把秦岭的生态密码植入少年心中，让‘保护’成为双向奔赴的美好约定。”

### 为迷途少年照亮回归之路

“真没想到，我还能重返校园，现在每

天跟着老师同学一起上课，我对未来充满期待！”正在西安市工业技工学校教室学习的15岁少年小宇说。曾经，小宇因缺乏父母有效管教，法律意识淡薄，一时冲动触犯法律。案件被移送秦岭北麓检察院后，考虑到小宇的失足源于家庭监护缺失，且心智尚未成熟，容易受不良影响，检察机关不仅为小宇聘请了心理辅导员开展专业心理疏导，还向其家长制发《家庭教育令》与《督促监护令》，督促其家长切实履行监护职责，为小宇重建健康的家庭成长环境。

“未成年人犯错，更需要拉一把、指条路，而不是推出去。”秉持“教育、感化、挽救”的方针，秦岭北麓检察院与西安市工业技工学校签订《涉案未成年人“一路向阳”双导师协同干预与教育合作机制》，创新打造“法治导师+成长导师”双轨帮扶模式。

作为“法治导师”，承办检察官刘琪多次与小宇谈心，结合身边案例讲解法律知识，通过一次次推心置腹的沟通，帮小宇慢慢卸下心理包袱、认清自身错误。西安市工业技工学校的老师则为小宇量身定制帮扶计划，针对他落下的课程制定专属补习方案，帮助他快速融入校园生活。如今，小宇不仅适应了校园学习节奏，还主动加入学校志愿服务队，经常跟着老师同学参与校园公益活动。“我会好好完成学业，用实际行动回报所有帮助过我的人。”小宇郑重地说。

“‘一路向阳’未检团队希望通过‘法治引路+学业帮扶’让迷途少年不仅能认识错误，更能重拾学业、重返正途，筑牢人生成长的坚实基础。”该院未检团队负责人田银辉说道。



12月11日，西安公安交管新城大队民警在美团外卖新城广场站开展冬季交通安全宣传，通过剖析非机动车交通事故案例，向外卖骑手讲解交通安全知识及相关法律法规。

高博 摄

## 平安中国建设之陕西实践

### 西安市公安局阎良分局深耕“主防警务”—— 为烟火气添“平安味”

刘攀峰

冬日的渭北平原，暖阳洒满街巷。西安市阎良区凤凰路街道凤凰东路社区“暖心警务会客厅”里，民警围坐话家常，振兴街道一家喜宴现场民警向群众递上反诈手册，关山甜瓜产业园中“警务服务小分队”记录下民情诉求……一幕幕烟火气十足的场景，正是西安市公安局阎良分局践行新时代“枫桥经验”、深耕“主防警务”的生动实践。

今年以来，公安阎良分局全面深化派出所提档升级“百千工程”，以“主动警务、预防警务、连心警务”为导向，深化“五百一争”活动，不断夯实派出所主防职责，探索形成了凌云路派出所“一社区一警两辅+N力量”警务机制、关山派出所马扎工作法、北屯派出所醉梨警务等一系列社区警务新亮点，共同构成了“主防警务”改革的“阎良解法”，让平安之花绽放在基层治理的每一个角落。

#### 多元联动 巧解基层“千千结”

“多亏了警务室的任警官，不然我和邻居的积怨怕是越结越深！”12月12日，提起社区民警联合多方帮自己解决纠纷的事儿，家住新华路街道红旗楼小区的王大爷连连称赞。

原来，王大爷与楼上邻居因房屋漏水多次争吵，凌云路派出所民警任延军得知后，联合物业、楼栋长和律师组成调解小组，仅两天便促成当事双方和解。

无独有偶，关山街道两村民因土地划界争执多年，社区民警李明带着小马扎和民情笔记本，每日走街串巷走访调查，并联合村组、街道办启动联调机制，最终化解了双方当事人之间的积怨。

这两起纠纷高效调解的背后，是公安

阎良分局“一社区一警两辅+N力量”警务机制的有力支撑。“以前处理矛盾，民警单枪匹马，现在多方联动，既能专业释法，又能情理兼顾。”公安阎良分局相关负责人介绍，该局在全区建立46个标准化社区（村）警务室，配备专职民警，并整合治安协理员、网格员、老党员、志愿者、律师等社会力量，形成“群众点单、警务室接单、多方处单”的调解模式，今年以来累计化解邻里纠纷、家庭矛盾等隐患2366余起，化解率达100%，真正实现“小事不出社区、矛盾就地清零”。

#### 暖心服务 架起警民“连心桥”

“李婶，上次您反映的广场舞噪音问题，对方换了场地后还受影响吗？”12月16日清晨，民警孟晨瑞带着“平安台账”来到蓝天路社区，开始了一天的走访。台账上详细记录着每一条群众诉求与办理进度，成为警民之间的“连心簿”。“群众的事再小也是大事，必须件件有回音、事事有着落。”孟晨瑞说。

为变“被动处置”为“主动防范”，公安阎良分局在社区开展“进百家门、认百家人、知百家事、解百家忧、暖百家心”，争创“零发案、零事故、零投诉”等的“五百一争”走访入户活动，坚持“边走边访、边梳理、边解决”的原则，建立“一事一档”民情台账，对群众反映的急难愁盼问题分类施策、闭环解决。

这份暖心服务同样延伸到校园。武屯派出所将“法治小课堂”“反诈情景剧”搬进校园，让学生在互动中掌握安全知识。“警察叔叔教我的反诈口诀，我和爸妈一起背下来了！”学生的反馈，体现了安全教育从校园到家庭的涟漪效应。今年以来，武屯派出所累计开展校园宣传27场，覆盖师生

2000余人次，实现校园欺凌案件“零发生”。

#### 多元共治 绘就平安“同心圆”

“各位乡亲，喝喜酒之余给大家提个醒，最近有不法分子借‘份子钱’搞诈骗，一定要提高警惕！”今年4月，在振兴街道谭家村的喜宴上，民警杨双的“沉浸式反诈课”赢得群众的阵阵掌声。

为将主防警务延伸至农村民俗场景，振兴派出所创新推出“红白喜事报备制度”，村民提前报备后，民警主动上门提供安全指导、矛盾调解、法治宣传等服务。“以前办喜宴最操心现场秩序和交通拥堵，现在民警来了，我们心里踏实多了。”村民谭先生说。数据显示，该制度推行以来，振兴派出所辖区涉民俗纠纷同比下降72%。

与此同时，一支由21名退伍老兵组成的“老兵义务巡逻队”活跃在凤凰路街道。他们身着迷彩服、佩戴红袖标，每日穿梭于大街小巷，协助民警排查安全隐患、调解小摩擦。“军人本色不能丢，能为老百姓们守好平安，心里踏实！”队长郑卫的话道出了老兵们的共同心声。巡逻队成立以来，辖区盗窃警情下降45%，邻里口角纠纷减少六成。这支力量与“警察蓝”互为补充，生动体现了“公安牵头、社会协同、公众参与”的治理新格局，平安建设由此从“公安独奏”迈向“社会合唱”。

“我们将以护航世界一流航空新城建设为目标，坚持‘主动、预防、连心’三大警务理念，统筹推进防风险、保安全、护稳定、促发展、惠民生各项工作，持续深耕‘主防警务’，培育基层治理新亮点，让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。”公安阎良分局主要负责人表示。

## 法治访谈

近年来，安康市织密织牢政治安全防护网、矛盾风险化解网、社会治安防控网、公共安全保障网、基层社会治理网“五张网”，在中国式现代化道路上聚力建设平安祥和幸福安康，社会大局持续稳定、社会治安持续向好，平安建设满意度和政法队伍满意率持续位居全省前列，创成全国域社会治理现代化试点合格城市，获授省级“平安金鼎”，更高水平平安安康建设取得新成绩。12月5日，围绕平安祥和幸福安康建设等方面，本报记者专访了安康市委常委、政法委书记寇全安。

记者：平安祥和幸福安康建设取得了哪些成效？

寇全安：近年来，全市认真学习贯彻习近平法治思想、总体国家安全观，在中国式现代化道路上建设平安祥和幸福安康，取得了较好的成效。

社会治安向好。安康严格执行《健全落实社会治安综合治理领导责任制规定》，全面提升社会治安整体防控，依法整治社会治安突出问题，强化重点人员服务管理，每年刑事立案呈现同比下降态势。社会氛围祥和。安康坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥综治中心平台和网格员前哨作用，常态化开展矛盾纠纷排查化解，年均矛盾纠纷化解率98%以上，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，“有话好好说、矛盾及时调、有事依法办”的氛围越来越浓厚。社会正气充盈。安康成立见义勇为基金会，每年植树一批见义勇为典型，26人获“全国见义勇为勇士”“三秦勇士”等荣誉称号，张勋期、黄锦、石梦林等见义勇为典型感人至深。

记者：推进平安祥和幸福安康建设采取了哪些举措？

寇全安：市委出台《关于在中国式现代化道路上建设平安祥和幸福安康的实施意见》，每年召开平安安康建设会议，不断织密织牢“五张网”，切实解决影响平安稳定的突出问题，牢牢守住“八个不发生”底线。

织密织牢政治安全防护网。持续加强国家安全人民防线建设和全民国家安全教育，依法严厉打击各类危害国家政治安全的违法犯罪行为，筑牢国家安全屏障。织密织牢矛盾风险化解网。严格落实维护社会稳定责任制规定，健全完善“两个清单”和五项履责机制，常态化开展矛盾纠纷排查化解，扎实推进信访工作法治化，夯实社会安定根基。织密织牢社会治安防控网。常态化推进扫黑除恶斗争，依法打击各类违法犯罪，提升社会治安整体防控水平，强化重点人群服务管理，营造安全稳定环境。织密织牢公共安全保障网。完善行业部门安全生产责任和企业主体责任清单，实施“三化三制”提质增效行动，加强应急管理体系建设，守护人民安宁幸福。织密织牢基层社会治理网。以强基导向推进1个市级、13个县级、138个镇级综治中心规范化建设，带动社会力量参与基层治理，推动共建共治共享。

记者：人民群众对平安祥和幸福安康建设的评价如何？

寇全安：我们坚持平安建设成效由人民评价，先后组织市级平安建设满意度测评、“向人民汇报”、“政法单位开放日”等系列活动，一方面向群众介绍平安祥和幸福安康建设中的工作举措、特色亮点、具体成效、典型事迹；另一方面征求人民群众的意见建议，及时回应群众关切，自觉接受人民群众评价和社会各界监督，努力把平安建设做到群众心坎上。2024年省级测评平安建设满意度99.78%、社会治安满意率99.68%、扫黑除恶满意率99.64%、矛盾纠纷调处满意率99.60%、政法队伍满意率99.86%，各项指标均位居全省前列。

记者：如何进一步推进平安祥和幸福安康建设？

寇全安：党的二十届四中全会提出“推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国”，为我们推进平安祥和幸福安康建设指明了方向。我们将紧紧围绕国家更加安全、社会更加安定、治理更加有效、人民更加满意这一目标，以“四个强化”推动平安祥和幸福安康建设提质增效。

强化组织保障。坚持党的全面领导，严格落实“一条例、两规定”，用好用足平安建设工作协调机制，有效整合各方资源力量，推动各项举措精准落地。强化风险防控。坚持问题导向，持续织密织牢“五张网”，着力解决影响安全稳定的突出问题，防范化解各类重大风险，确保政治社会大局安全稳定。强化基层基础。坚持强基导向，务实推进综治中心规范化建设，优化网络服务管理，常态化开展矛盾纠纷排查化解，综合治理社会治安突出问题。强化共建共享。坚持共建共享，健全完善党组织领导的自治法治德治相结合的基层治理体系，畅通社会力量参与渠道，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

## 商洛推动完善 金融纠纷多元化解机制

本报讯（通讯员 胡雨欣 记者 李煜）12月10日，商洛市中级人民法院与商洛金融监管分局召开专题座谈会，就完善《关于进一步推进商洛市金融纠纷化解机制建设的实施意见》展开研讨，凝聚协同共治共识。

会上，双方围绕《实施意见》细化落地、机制衔接、流程优化等核心议题展开深入交流，聚焦“一中心七站点”组织机构建设框架、保障机制、平台搭建等达成具有针对性、可操作性共识，共促专项制度落地见效。同时，与会单位针对《关于试行“金融不良债权核销预查证明”制度的工作意见》中金融不良债权处置等问题进行交流，共同谋划金融安全稳定长效机制。

据了解，该金融纠纷多元化解机制的完善落地，将有效整合金融监管与司法资源，实现金融纠纷“前端预防、中端调解、后端保障”全链条化解，为群众提供多途径、多层次、多种类的金融纠纷解决渠道，助力从源头上减少诉讼增量，降低金融市场运行风险。此次座谈会是金融监管部门与法院系统深化协同合作的重要举措，为完善金融纠纷多元化解机制奠定了坚实基础。

全面发挥政法职能作用  
建设平安祥和幸福安康

——访安康市委常委、政法委书记寇全安

本报记者 陈洪钧